

Số: /BGDDĐT-TCCB

Hà Nội, ngày tháng 7 năm 2020


V/v thẩm định dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học Quốc gia

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Giáo dục đại học ngày 18/6/2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học ngày 19/11/2018; Nghị định số 99/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học, Bộ Giáo dục và Đào tạo kính đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia.

*Xin gửi kèm theo các văn bản:*

- 1. Dự thảo tờ trình Chính phủ về dự thảo Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia.*
- 2. Dự thảo Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia.*
- 3. Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, tổ chức, Đại học Quốc gia Hà Nội và Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh (kèm theo văn bản của các cơ quan).*

Trân trọng. 

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ (để b/c);
- Lưu: VT, TCCB.

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**



**Nguyễn Văn Phúc**

Số: /TTr-BGDĐT

Hà Nội, ngày tháng 7 năm 2020

**TỜ TRÌNH CHÍNH PHỦ**

**Về việc ban hành Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện kế hoạch soạn thảo các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học ngày 19/11/2018 (sau đây gọi là Luật số 34/2018), Bộ Giáo dục và Đào tạo đã chủ trì, phối hợp với các Bộ và hai Đại học quốc gia xây dựng dự thảo Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia.

Bộ Giáo dục và Đào tạo báo cáo Chính phủ xem xét dự thảo Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia (sau đây gọi là dự thảo Nghị định) như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

1. Căn cứ Luật Giáo dục đại học ngày 18/6/2012, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 186/2013/NĐ-CP ngày 17/11/2013 về Đại học quốc gia, trong đó quy định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng; vị trí và chức năng; nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia; cơ cấu tổ chức; Hội đồng Đại học quốc gia; Hội đồng Đại học quốc gia; Giám đốc, Phó Giám đốc Đại học quốc gia; hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành.

Căn cứ Nghị định số 186/2013/NĐ-CP ngày 17/11/2013 của Chính phủ về Đại học quốc gia, Thủ tướng Chính phủ đã ký Quyết định số 26/2014/QĐ-TTg ngày 26/3/2014 ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên.

Căn cứ các văn bản trên, Đại học Quốc gia Hà Nội và Đại học Quốc gia thành phố Hồ Chí Minh (sau đây gọi chung là Đại học quốc gia) đã triển khai các hoạt động đào tạo, khoa học và công nghệ, hợp tác quốc tế, bảo đảm chất lượng và kiểm định chất lượng giáo dục đại học theo quy định của pháp luật; từng bước xây dựng cơ sở vật chất, đội ngũ cán bộ quản lý, giảng viên, phát triển quy mô đào tạo, nâng cao chất lượng trong các hoạt động đào tạo, nghiên cứu và ứng dụng khoa học - công nghệ đa ngành, đa lĩnh vực chất lượng cao, góp phần tích cực vào việc đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo, đáp ứng yêu cầu công nghiệp hóa, hiện đại hóa trong điều kiện kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa và hội nhập quốc tế.

2. Tại khoản 4 Điều 8, Luật Giáo dục đại học ngày 18/6/2012 đã giao Chính phủ quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia. Luật số 34/2018 đã sửa đổi, bổ sung một số quy định đối với các cơ sở giáo dục đại học nói chung và Đại học quốc gia nói riêng như: “*Đại học là cơ sở giáo dục đại học đào tạo, nghiên cứu nhiều lĩnh vực, được cơ cấu tổ chức theo quy định của Luật này; các đơn vị cấu thành đại học cùng thống nhất thực hiện mục tiêu, sứ mạng, nhiệm vụ chung... Đại học quốc gia, đại học vùng là đại học thực hiện nhiệm vụ chiến lược quốc gia, nhiệm vụ phát triển vùng của đất nước*”.

3. Đến nay, một số nội dung quy định tại Nghị định số 186/2013/NĐ-CP ngày 17/11/2013 của Chính phủ về Đại học quốc gia không còn phù hợp với quy định tại Luật số 34/2018; Nghị định số 99/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học. Do vậy, Chính phủ giao Bộ Giáo dục và Đào tạo chủ trì xây dựng dự thảo Nghị định mới thay thế Nghị định số 186/NĐ-CP ngày 17/11/2013 của Chính phủ về Đại học quốc gia là cần thiết để chi tiết hóa quy định của Luật số 34/2018, tạo hành lang pháp lý thuận lợi cho Đại học quốc gia thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn được giao.

## **II. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO NGHỊ ĐỊNH**

1. Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo đã ký Quyết định số 4928/QĐ-BGDĐT ngày 25/12/2019 ban hành Chương trình soạn thảo, ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề án và quyết định cá biệt của Bộ Giáo dục và Đào tạo năm 2020 (trong đó có Nghị định thay thế Nghị định số 186/NĐ-CP ngày 17/11/2013 của Chính phủ về Đại học quốc gia).

2. Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo đã ký Quyết định số 496/QĐ-BGDĐT ngày 20/02/2020 về việc thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập Nghị định thay thế Nghị định số 186/NĐ-CP ngày 17/11/2013 của Chính phủ về Đại học Quốc gia.

3. Bộ Giáo dục và Đào tạo đã tổ chức họp Ban soạn thảo nhưng do dịch bệnh Covid-19 nên các thành viên Ban soạn thảo đã đề nghị gửi ý kiến góp ý dự thảo Nghị định qua địa chỉ E-mail. Trên cơ sở ý kiến Ban soạn thảo và các đơn vị liên quan, Bộ Giáo dục và Đào tạo đã hoàn chỉnh dự thảo Nghị định và gửi đăng tải trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ và Cổng thông tin điện tử Bộ Giáo dục và Đào tạo từ ngày 06/5/2020.

4. Bộ Giáo dục và Đào tạo đã có văn bản số 1590/BGDĐT-TCCB ngày 08/5/2020 gửi các cơ quan: Ủy ban Văn hóa, giáo dục, thanh niên, thiếu niên và nhi đồng của Quốc hội; Văn phòng Chính phủ; Bộ Tư pháp; Bộ Nội vụ; Bộ Tài chính; Bộ Xây dựng; Bộ Kế hoạch và Đầu tư; Bộ Khoa học và Công nghệ; Đại học Quốc gia Hà Nội; Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh xin ý kiến về dự thảo Nghị định.

5. Bộ Giáo dục và Đào tạo có Công văn số...../BGDDĐT-TCCB ngày ...../7/2020 (kèm theo hồ sơ dự thảo Nghị định trình Chính phủ) đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị định theo quy định.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ Giáo dục và Đào tạo đã tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị định.

### **III. NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Dự thảo Nghị định có 5 Điều: Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng; Điều 2. Vị trí và chức năng; Điều 3. Nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia; Điều 4. Hiệu lực thi hành; Điều 5. Trách nhiệm thi hành. Nội dung cụ thể các Điều như sau:

#### **“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

1. Nghị định này quy định về chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia.

2. Nghị định này áp dụng đối với Đại học Quốc gia Hà Nội, Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh (sau đây gọi chung là Đại học quốc gia), các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan đến quản lý và hoạt động của Đại học quốc gia.

#### **Điều 2. Vị trí và chức năng**

1. Đại học quốc gia là cơ sở giáo dục đại học công lập theo định hướng nghiên cứu thuộc hệ thống giáo dục quốc dân, là trung tâm đào tạo, nghiên cứu khoa học, chuyên giao công nghệ đa ngành, đa lĩnh vực chất lượng cao, được Nhà nước ưu tiên đầu tư phát triển và bảo đảm các điều kiện hoạt động.

2. Đại học quốc gia có tư cách pháp nhân, có con dấu hình Quốc huy và tài khoản riêng; là đầu mối được giao các chỉ tiêu về ngân sách và kế hoạch, bao gồm ngân sách sự nghiệp đào tạo, ngân sách sự nghiệp khoa học công nghệ và các nguồn ngân sách khác.

3. Đại học quốc gia chịu sự quản lý nhà nước về giáo dục và đào tạo của Bộ Giáo dục và Đào tạo, về khoa học và công nghệ của Bộ Khoa học và Công nghệ, của các Bộ, ngành khác và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi Đại học quốc gia đặt trụ sở trong lĩnh vực được phân công theo quy định của pháp luật.

4. Đại học quốc gia thực hiện chức năng đào tạo các trình độ của giáo dục đại học, hoạt động khoa học và công nghệ, các hoạt động tư vấn chính sách, sản xuất, kinh doanh, cung ứng dịch vụ công, phục vụ cộng đồng.

5. Các đơn vị thành viên (trường đại học, học viện, viện nghiên cứu), đơn vị thuộc và trực thuộc Đại học quốc gia cùng thống nhất thực hiện mục tiêu, sứ mạng, chức năng, nhiệm vụ của Đại học quốc gia.

#### **Điều 3. Nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia**

Nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 8, khoản 1 Điều 29 của Luật Giáo dục đại học và khoản 4 Điều 1

của Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học (sửa đổi, bổ sung Điều 7 Luật Giáo dục đại học) và các quy định sau đây:

1. Tiên phong trong đổi mới, sáng tạo, phục vụ cộng đồng và thúc đẩy tiến bộ xã hội; đi đầu trong việc nâng cao chất lượng giáo dục đại học, cung cấp nguồn nhân lực chất lượng cao, góp phần đẩy mạnh đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội và hội nhập quốc tế; được nhà nước ưu tiên đặt hàng các nhiệm vụ chiến lược phát triển quốc gia và phá triển vùng.

2. Trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên, quyết định công nhận Hội đồng Đại học quốc gia, quyết định bổ nhiệm, miễn nhiệm Chủ tịch hội đồng Đại học quốc gia, giám đốc, phó giám đốc Đại học quốc gia.

3. Hội đồng Đại học quốc gia, giám đốc Đại học quốc gia thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Luật Giáo dục đại học; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học và được quy định cụ thể trong Quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên do Thủ tướng Chính phủ ban hành. Hội đồng Đại học quốc gia phê duyệt phương án tự chủ của các đơn vị thành viên, đơn vị trực thuộc và thuộc Đại học quốc gia.

4. Giao kết hợp đồng lao động với giảng viên, nhà khoa học là người nước ngoài để bảo đảm nhu cầu giảng dạy, nghiên cứu khoa học. Người lao động nước ngoài tham gia giảng dạy và nghiên cứu tại Đại học quốc gia và có xác nhận của Đại học quốc gia thì không thuộc diện cấp giấy phép lao động.

5. Ban hành Quy chế đào tạo riêng của các bậc đào tạo áp dụng trong phạm vi Đại học Quốc gia phù hợp với Khung trình độ quốc gia Việt Nam không thấp hơn tiêu chuẩn, yêu cầu do Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định; xây dựng Đề án và thực hiện các phương thức tuyển sinh riêng; quyết định mở các ngành, chuyên ngành đào tạo mới, chưa có trong Danh mục giáo dục, đào tạo của hệ thống giáo dục quốc dân; tổ chức đào tạo, bồi dưỡng nhân tài khoa học và công nghệ; thí điểm tổ chức các phương thức đào tạo mới của các nước phát triển, chưa có ở trong nước, đạt các yêu cầu về kiểm định chất lượng, báo cáo Bộ Giáo dục và Đào tạo theo dõi, kiểm tra.

6. Nghiên cứu, cung cấp luận cứ khoa học nhằm góp phần xây dựng các định hướng, chủ trương, chính sách, chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của đất nước; đề xuất và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ, chương trình, dự án trọng điểm quốc gia sau khi được phê duyệt. Được thí điểm mô hình quản lý các hoạt động nghiên cứu khoa học và chuyển giao công nghệ mới, cơ chế khoán kinh phí theo sản phẩm khoa học và công nghệ đầu ra.

7. Tự chủ mức thu học phí trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật theo lộ trình tính đúng, tính đủ chi phí đào tạo, có tích lũy. Được sử dụng tài sản công của Đại học quốc gia vào việc liên doanh, liên kết theo quy định của pháp luật

nhằm mục đích phát triển giáo dục đại học, theo nguyên tắc bảo toàn và phát triển, phù hợp với môi trường giáo dục và chiến lược phát triển của Đại học quốc gia.

8. Quản lý, điều hành, sử dụng và chia sẻ các nguồn lực, cơ sở vật chất dùng chung trong Đại học quốc gia, bảo đảm tính hữu cơ, đồng bộ và hiệu quả; huy động nguồn lực của xã hội để xây dựng Đại học quốc gia thành cơ sở giáo dục đại học từng bước đạt chuẩn khu vực, quốc tế; được thí điểm bố trí vốn ngân sách Nhà nước theo kế hoạch đầu tư trung hạn 5 năm một lần để đầu tư xây dựng Đại học quốc gia.

9. Chịu trách nhiệm trước Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về hoạt động của Đại học quốc gia trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn được giao; báo cáo trực tiếp Thủ tướng Chính phủ về những vấn đề liên quan đến hoạt động và phát triển của Đại học quốc gia; được làm việc trực tiếp với các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; thực hiện việc thông tin, báo cáo, kiểm tra, thanh tra của các bộ, ngành có liên quan và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi Đại học quốc gia đặt trụ sở theo quy định.

10. Thực hiện các nhiệm vụ và quyền hạn khác theo chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và quy định của pháp luật.

#### **Điều 4. Hiệu lực thi hành**

1. Nghị định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày...tháng...năm 2020.
2. Nghị định số 186/2013/NĐ-CP ngày 17 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ về Đại học quốc gia hết hiệu lực kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành.

#### **Điều 5. Trách nhiệm thi hành**

1. Bộ Giáo dục và Đào tạo chỉ đạo thực hiện Nghị định này.
2. Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Đại học Quốc gia Hà Nội, Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này”.

### **IV. MỘT SỐ VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN CHÍNH PHỦ**

**1. Về việc giao nhiệm vụ cho Đại học Quốc gia trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên, quyết định công nhận Hội đồng Đại học quốc gia, quyết định bổ nhiệm, miễn nhiệm Chủ tịch hội đồng Đại học quốc gia, giám đốc, phó giám đốc Đại học quốc gia.**

Nghị định số 69/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giáo dục và Đào tạo, theo đó Bộ Giáo dục và Đào tạo có nhiệm vụ trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của đại học quốc gia. Để tăng quyền tự chủ cho Đại học quốc gia, Bộ Giáo dục và Đào tạo đề xuất Chính phủ giao cho Đại

học quốc gia trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên.

Ngoài ra, Luật số 34/2018 chưa quy định rõ cơ quan trình Thủ tướng Chính phủ ra quyết định công nhận hội đồng Đại học quốc gia; trình Thủ tướng Chính phủ ra quyết định bổ nhiệm Chủ tịch Hội đồng Đại học quốc gia; giám đốc, phó giám đốc Đại học quốc gia. Do vậy, Bộ Giáo dục và Đào tạo đề xuất Chính phủ giao nhiệm vụ cho Đại học quốc gia để tăng quyền tự chủ cho Đại học quốc gia.

## **2. Về việc giao cho Đại học quốc gia được thí điểm thực hiện một số nhiệm vụ, quyền hạn về hoạt động đào tạo, khoa học và công nghệ, bố trí vốn ngân sách Nhà nước**

Luật số 34/2018 quy định: “Đại học quốc gia thực hiện nhiệm vụ chiến lược quốc gia, nhiệm vụ phát triển vùng của đất nước”. Để có cơ sở triển khai thực hiện nhiệm vụ, hai Đại học quốc gia đề xuất Chính phủ giao nhiệm vụ cho Đại học quốc gia được thí điểm thực hiện một số nhiệm vụ về hoạt động đào tạo, khoa học và công nghệ, bố trí vốn ngân sách Nhà nước.

Bộ Giáo dục và Đào tạo trân trọng báo cáo và kính trình Chính phủ xem xét dự thảo Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia.

*Xin gửi kèm theo các văn bản:*

- 1. Dự thảo Nghị định.*
- 2. Báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.*
- 3. Bản tổng hợp ý kiến và giải trình tiếp thu ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân.*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Lưu: VT, TCCB.

**BỘ TRƯỞNG**

**Phùng Xuân Nhạ**

Số: /2020/NĐ-CP

Hà Nội, ngày tháng năm 2020

**NGHỊ ĐỊNH**

**Quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia**

*Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Giáo dục đại học ngày 18 tháng 6 năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học ngày 19 tháng 11 năm 2018;*

*Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo;*

*Chính phủ ban hành Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia.*

**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

1. Nghị định này quy định về chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia.

2. Nghị định này áp dụng đối với Đại học Quốc gia Hà Nội, Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh (sau đây gọi chung là Đại học quốc gia), các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan đến quản lý và hoạt động của Đại học quốc gia.

**Điều 2. Vị trí và chức năng**

1. Đại học quốc gia là cơ sở giáo dục đại học công lập theo định hướng nghiên cứu thuộc hệ thống giáo dục quốc dân, là trung tâm đào tạo, nghiên cứu khoa học, chuyển giao công nghệ đa ngành, đa lĩnh vực chất lượng cao, được Nhà nước ưu tiên đầu tư phát triển và bảo đảm các điều kiện hoạt động.



2. Đại học quốc gia có tư cách pháp nhân, có con dấu hình Quốc huy và tài khoản riêng; là đầu mối được giao các chỉ tiêu về ngân sách và kế hoạch, bao gồm ngân sách sự nghiệp đào tạo, ngân sách sự nghiệp khoa học công nghệ và các nguồn ngân sách khác.

3. Đại học quốc gia chịu sự quản lý nhà nước về giáo dục và đào tạo của Bộ Giáo dục và Đào tạo, về khoa học và công nghệ của Bộ Khoa học và Công nghệ, của các Bộ, ngành khác và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi Đại học quốc gia đặt trụ sở trong lĩnh vực được phân công theo quy định của pháp luật.

4. Đại học quốc gia thực hiện chức năng đào tạo các trình độ của giáo dục đại học, hoạt động khoa học và công nghệ, các hoạt động tư vấn chính sách, sản xuất, kinh doanh, cung ứng dịch vụ công, phục vụ cộng đồng.

5. Các đơn vị thành viên (trường đại học, học viện, viện nghiên cứu), đơn vị thuộc và trực thuộc Đại học quốc gia cùng thống nhất thực hiện mục tiêu, sứ mạng, chức năng, nhiệm vụ của Đại học quốc gia.

### **Điều 3. Nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia**

Nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 8, khoản 1 Điều 29 của Luật Giáo dục đại học và khoản 4 Điều 1 của Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học (sửa đổi, bổ sung Điều 7 Luật Giáo dục đại học) và các quy định sau đây:

1. Tiên phong trong đổi mới, sáng tạo, phục vụ cộng đồng và thúc đẩy tiến bộ xã hội; đi đầu trong việc nâng cao chất lượng giáo dục đại học, cung cấp nguồn nhân lực chất lượng cao, góp phần đẩy mạnh đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội và hội nhập quốc tế; được nhà nước ưu tiên đặt hàng các nhiệm vụ chiến lược phát triển quốc gia và phát triển vùng.

2. Trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên, quyết định công nhận

Hội đồng Đại học quốc gia, quyết định bổ nhiệm, miễn nhiệm Chủ tịch hội đồng Đại học quốc gia, giám đốc, phó giám đốc Đại học quốc gia.

3. Hội đồng Đại học quốc gia, giám đốc Đại học quốc gia thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Luật Giáo dục đại học; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học và được quy định cụ thể trong Quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên do Thủ tướng Chính phủ ban hành. Hội đồng Đại học quốc gia phê duyệt phương án tự chủ của các đơn vị thành viên, đơn vị trực thuộc và thuộc Đại học quốc gia.

4. Giao kết hợp đồng lao động với giảng viên, nhà khoa học là người nước ngoài để bảo đảm nhu cầu giảng dạy, nghiên cứu khoa học. Người lao động nước ngoài tham gia giảng dạy và nghiên cứu tại Đại học quốc gia và có xác nhận của Đại học quốc gia thì không thuộc diện cấp giấy phép lao động.

5. Ban hành Quy chế đào tạo riêng của các bậc đào tạo áp dụng trong phạm vi Đại học Quốc gia phù hợp với Khung trình độ quốc gia Việt Nam không thấp hơn tiêu chuẩn, yêu cầu do Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định; xây dựng Đề án và thực hiện các phương thức tuyển sinh riêng; quyết định mở các ngành, chuyên ngành đào tạo mới, chưa có trong Danh mục giáo dục, đào tạo của hệ thống giáo dục quốc dân; tổ chức đào tạo, bồi dưỡng nhân tài khoa học và công nghệ; thí điểm tổ chức các phương thức đào tạo mới của các nước phát triển, chưa có ở trong nước, đạt các yêu cầu về kiểm định chất lượng, báo cáo Bộ Giáo dục và Đào tạo theo dõi, kiểm tra.

6. Nghiên cứu, cung cấp luận cứ khoa học nhằm góp phần xây dựng các định hướng, chủ trương, chính sách, chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của đất nước; đề xuất và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ, chương trình, dự án trọng điểm quốc gia sau khi được phê duyệt. Được thí điểm mô hình quản lý các hoạt động nghiên cứu khoa học và chuyển giao công nghệ mới, cơ chế khoán kinh phí theo sản phẩm khoa học và công nghệ đầu ra.

7. Tự chủ mức thu học phí trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật theo lộ trình tính đúng, tính đủ chi phí đào tạo, có tích lũy. Được sử dụng tài sản công của Đại học quốc gia vào việc liên doanh, liên kết theo quy định của pháp luật nhằm mục đích phát triển giáo dục đại học, theo nguyên tắc bảo toàn và phát triển, phù hợp với môi trường giáo dục và chiến lược phát triển của Đại học quốc gia.

8. Quản lý, điều hành, sử dụng và chia sẻ các nguồn lực, cơ sở vật chất dùng chung trong Đại học quốc gia, bảo đảm tính hữu cơ, đồng bộ và hiệu quả; huy động nguồn lực của xã hội để xây dựng Đại học quốc gia thành cơ sở giáo dục đại học từng bước đạt chuẩn khu vực, quốc tế; được thí điểm bố trí vốn ngân sách Nhà nước theo kế hoạch đầu tư trung hạn 5 năm một lần để đầu tư xây dựng Đại học quốc gia.

9. Chịu trách nhiệm trước Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về hoạt động của Đại học quốc gia trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn được giao; báo cáo trực tiếp Thủ tướng Chính phủ về những vấn đề liên quan đến hoạt động và phát triển của Đại học quốc gia; được làm việc trực tiếp với các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; thực hiện việc thông tin, báo cáo, kiểm tra, thanh tra của các bộ, ngành có liên quan và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi Đại học quốc gia đặt trụ sở theo quy định.

10. Thực hiện các nhiệm vụ và quyền hạn khác theo chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và quy định của pháp luật.

#### **Điều 4. Hiệu lực thi hành**

1. Nghị định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày...tháng...năm 2020.
2. Nghị định số 186/2013/NĐ-CP ngày 17 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ về Đại học quốc gia hết hiệu lực kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành.

## **Điều 5 . Trách nhiệm thi hành**

1. Bộ Giáo dục và Đào tạo chỉ đạo thực hiện Nghị định này.

2. Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Đại học Quốc gia Hà Nội, Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này./.

### ***Nơi nhận:***

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán nhà nước;
- Ủy ban Giám sát tài chính Quốc gia;
- Ngân hàng Chính sách xã hội;
- Ngân hàng Phát triển Việt Nam;
- Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan trung ương của các đoàn thể;
- Đại học Quốc gia Hà Nội;
- Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ công TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: Văn thư, KGVX (3b).

**TM. CHÍNH PHỦ  
THỦ TƯỚNG**

**Nguyễn Xuân Phúc**

**BÁO CÁO TỔNG HỢP, GIẢI TRÌNH, TIẾP THU Ý KIẾN CỦA CÁC BỘ  
VÀ HAI ĐẠI HỌC QUỐC GIA GÓP Ý DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH VỀ  
ĐẠI HỌC QUỐC GIA**

Bộ Giáo dục và Đào tạo đã có văn bản số 1590/BGDĐT-TCCB ngày 08/5/2020 (kèm theo dự thảo Nghị định) gửi xin ý kiến các cơ quan: Ủy ban Văn hóa, giáo dục, thanh niên, thiếu niên và nhi đồng của Quốc hội; Văn phòng Chính phủ; Bộ Tư pháp; Bộ Nội vụ; Bộ Tài chính; Bộ Xây dựng; Bộ Kế hoạch và Đầu tư; Bộ Khoa học và Công nghệ; Đại học Quốc gia Hà Nội; Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh.

Đến nay, Bộ Giáo dục và Đào tạo đã nhận được ý kiến của các cơ quan, cụ thể như sau:

**I. Ý kiến của Ủy ban Văn hóa, giáo dục, thanh niên, thiếu niên và nhi đồng của Quốc hội**

**1. Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

Thường trực Ủy ban đồng ý với phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị định, không quy định về cơ cấu tổ chức của ĐHQG; điều này phù hợp với quy định tại khoản 4 Điều 8 Luật số 34/2018/QH14. Tuy nhiên, Thường trực Ủy ban cũng lưu ý các quy định liên quan đến ĐHQG cần phải được nhìn nhận, xem xét điều chỉnh trong một chỉnh thể thống nhất của hệ thống văn bản, từ Luật GDĐH và các luật liên quan cho tới Nghị định về ĐHQG, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về quy chế tổ chức và hoạt động của ĐHQG, cũng như các văn bản, nghị quyết của Hội đồng ĐHQG và Hội đồng của các đơn vị thành viên thuộc ĐHQG.

Về đối tượng áp dụng, Thường trực Ủy ban đề nghị nên quy định theo hướng áp dụng chung cho đối tượng thuộc loại hình/mô hình cơ sở giáo dục đại học là “*đại học quốc gia*” để phù hợp với Luật GD ĐH.

**2. Về vị trí và chức năng**

Khoản 1 Điều 7 Luật GDĐH quy định: “*Đại học quốc gia, đại học vùng là đại học thực hiện nhiệm vụ chiến lược quốc gia, nhiệm vụ phát triển vùng của đất nước*”. Đồng thời, Luật cũng dành 01 điều (Điều 8) để nói về vai trò, vị trí đặc biệt và quyền tự chủ cao của ĐHQG trong việc thực hiện nhiệm vụ được giao.

Trên cơ sở quy định của Luật, Thường trực Ủy ban nhấn mạnh yêu cầu cần cụ thể hóa các nội dung đã được quy định trong Luật, trong đó cần nêu rõ vai trò, sứ mệnh của ĐHQG trong việc “*thực hiện nhiệm vụ chiến lược quốc gia*,

*nhệm vụ phát triển vùng”; khẳng định được vị trí và chức năng quan trọng của ĐHQG “là trung tâm đào tạo các trình độ GDDH, nghiên cứu khoa học và chuyển giao công nghệ đa ngành, đa lĩnh vực và có chất lượng cao, theo định hướng nghiên cứu; đi đầu trong đổi mới sáng tạo, phục vụ cộng đồng và thúc đẩy tiến bộ xã hội; được Nhà nước ưu tiên đầu tư phát triển”.*

Theo đó, Nghị định cần quy định cụ thể vị trí, quyền hạn và nghĩa vụ, trách nhiệm của ĐHQG; nghiên cứu quy định cụ thể các nội dung thực hiện quyền tự chủ toàn diện, triệt để với việc “*có tư cách pháp nhân, có con dấu hình Quốc huy và tài khoản riêng; là đầu mối được giao các chỉ tiêu về ngân sách và kế hoạch*” và “*chịu sự quản lý nhà nước của Bộ Giáo dục và Đào tạo, của các bộ, ngành khác và của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi ĐHQG đặt trụ sở phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và theo quy định của Chính phủ về trách nhiệm quản lý nhà nước trong lĩnh vực giáo dục*”.

Nhằm phát huy năng lực tự chủ của ĐHQG, cũng như thực hiện vai trò nòng cốt trong hệ thống GDDH, Thường trực Ủy ban đề nghị xem xét bổ sung nội dung ĐHQG có chức năng, nhiệm vụ thực hiện thí điểm về mô hình tổ chức và triển khai hoạt động theo quy định của Chính phủ, làm cơ sở cho việc tổng kết, rút kinh nghiệm và nhân rộng trong toàn hệ thống.

### **3. Về nhiệm vụ và quyền hạn**

Thường trực Ủy ban cho rằng, đối với các nội dung cụ thể của dự thảo Nghị định, cần có sự nhận dạng/ xác định rõ các nhiệm vụ, quyền hạn của các chủ thể quyết định để bố trí quy định tại văn bản phù hợp: Nghị định (thuộc thẩm quyền của Chính phủ) hay Quyết định về Quy chế tổ chức và hoạt động (thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ). Ngoài ra, Thường trực Ủy ban đề nghị cần rà soát, sắp xếp, bố cục lại các khoản cho hợp lý, bảo đảm tính lô-gic và tập trung làm rõ, cụ thể hóa nhiệm vụ, quyền hạn của ĐHQG theo hướng bảo đảm ĐHQG là một đại học định hướng nghiên cứu hàng đầu, có quyền tự chủ cao, thực hiện nhiệm vụ chiến lược quốc gia trong phát triển đất nước và các cơ chế đặc thù cho ĐHQG.

Thường trực Ủy ban nhấn mạnh một số nội dung sau:

- Thứ nhất, làm rõ nhiệm vụ và quyền hạn của ĐHQG liên quan đến mô hình, cơ chế tự chủ của ĐHQG, bao gồm tự chủ về cơ cấu tổ chức; tự chủ quyết định và công nhận mức độ tự chủ theo quy định của pháp luật của các đơn vị thành viên, đơn vị thuộc và trực thuộc; về hệ thống quản lý và quản trị nội bộ; về mối quan hệ bên trong giữa các thiết chế quyền lực của ĐHQG và của các đơn vị thành viên, đơn vị thuộc và trực thuộc cũng như mối quan hệ giữa ĐHQG với các đơn vị bên ngoài ở cấp trung ương và cấp địa phương. Đồng thời, làm rõ quyền lợi và trách nhiệm tương hỗ của các đơn vị thành viên, đơn vị trực thuộc trong ĐHQG.

- Thứ hai, cụ thể hóa nhiệm vụ và quyền tự chủ về chuyên môn học thuật, nghiên cứu khoa học, chuyển giao công nghệ và phục vụ cộng đồng phù hợp với quy định chung như việc ban hành quy chế đào tạo áp dụng trong ĐHQG; phê

duyệt, thí điểm ngành đào tạo tạo mới; thực hiện các nhiệm vụ nghiên cứu khoa học cấp quốc gia; hình thành doanh nghiệp công nghệ trong nhà trường cũng như quỹ phát triển khoa học và công nghệ của ĐHQG,...

- Thứ ba, cụ thể hóa nhiệm vụ và quyền tự chủ về tài chính, tài sản với những cơ chế thí điểm, đặc thù của đơn vị tài chính cấp 1; nghiên cứu việc được đánh giá, bảo vệ và giao ngân sách theo kế hoạch trung hạn 5 năm; được tự chủ xác định học phí theo hướng tính đúng, tính đủ chi phí đào tạo; có thẩm quyền phê duyệt đề án hợp tác đối tác công tư theo quy định của pháp luật; thực hiện kiểm toán độc lập hàng năm và thực hiện kiểm toán của Nhà nước theo trung hạn,.... Bên cạnh đó, cần quy định ĐHQG có cơ sở là Khu đô thị đại học – trung tâm văn hóa của khu vực, được Nhà nước ưu tiên đầu tư xây dựng cơ sở vật chất phục vụ đào tạo. Ngoài ra, cần quy định rõ quyền hạn và trách nhiệm của ĐHQG trong việc quản lý, sử dụng tài sản, tài chính, cơ sở vật chất, đặc biệt là trong việc sử dụng tài sản để liên doanh, liên kết, hợp tác với các đối tác bên ngoài nhằm tăng thêm kinh phí phục vụ cho xây dựng và phát triển ĐHQG.

- Thứ tư, cụ thể hóa nhiệm vụ thực hiện nhiệm vụ chiến lược quốc gia mà ĐHQG đảm nhận như: nghiên cứu xây đề xuất dựng chủ trương, chính sách, chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế xã hội đất nước; trình, thẩm định các chương trình dự án quan trọng, trọng điểm quốc gia.

- Thứ năm, cần làm rõ trách nhiệm giải trình của ĐHQG về kết quả hoạt động trước các đối tượng liên quan và xã hội; làm rõ trách nhiệm của nhà nước, bộ ngành liên quan và của ĐHQG đối với việc thực hiện các nhiệm vụ chiến lược quốc gia, chiến lược phát triển vùng.

#### **4. Về căn cứ ban hành Nghị định**

Đề nghị chỉnh lý căn cứ ban hành của Nghị định là dựa trên các quy định của Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2019 (*ngày 1/7/2020 Luật có hiệu lực thi hành*) thay cho: Căn cứ Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2005; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục ngày 25 tháng 11 năm 2009.

#### **5. Về bố cục điều khoản quy định về nhiệm vụ và quyền hạn của ĐHQG**

Cần lựa chọn, phân định rõ các nội dung quy định trong Nghị định và các nội dung sẽ quy định trong Quy chế tổ chức và hoạt động của ĐHQG. Đề nghị thể hiện lại các nhiệm vụ, quyền hạn theo hướng khái quát, toàn diện các hoạt động từ: (1) xây dựng kế hoạch, chiến lược, định hướng phát triển ĐHQG; (2) thực hiện quyền tự chủ cao và toàn diện liên quan đến các hoạt động về chuyên môn, về tổ chức và nhân sự cũng như về tài chính, tài sản; (3) thực hiện các nhiệm vụ chiến lược quốc gia, chiến lược phát triển vùng, các nhiệm vụ đặc biệt được Nhà nước giao nhằm nâng cao trách nhiệm phục vụ cộng đồng, thúc đẩy tiến bộ xã hội (4) các cơ chế đặc thù để giải quyết những khó khăn, vướng mắc, bất cập.. giúp ĐHQG phát triển.

## 6. Về trách nhiệm thi hành

Thường trực Ủy ban đề nghị lưu ý đến tính pháp lý và khả thi của quy định khi Dự thảo Nghị định giao trách nhiệm “*chỉ đạo thực hiện Nghị định này*” cho ĐHQG và quy định “*Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Chủ tịch Hội đồng ĐHQG, Giám đốc ĐHQG và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này*”.

Thường trực Ủy ban đề nghị Ban soạn thảo quan tâm các ý kiến góp ý và nghiên cứu hoàn chỉnh dự thảo, có xin ý kiến của Thường trực Chính phủ về các vấn đề thí điểm và các đề xuất các chính sách mới, trước khi trình Chính phủ.

## II. Ý kiến của Bộ Tư pháp

### 1. Về sự cần thiết ban hành Nghị định và tên gọi của Nghị định

Ngày 17/11/2013, Chính phủ ban hành Nghị định số 186/NĐ-CP về Đại học Quốc gia. Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học được Quốc hội khóa 14 thông qua ngày 19/11/2018, trong đó sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan đến hội đồng Đại học, quyền tự chủ và trách nhiệm giải trình của cơ sở giáo dục đại học, mở ngành đào tạo, thời gian đào tạo... Tại khoản 4 Điều 8 Luật này cũng giao *Chính phủ quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của đại học quốc gia*. Do đó, Bộ Tư pháp nhất trí với sự cần thiết ban hành Nghị định để triển khai những nội dung mới của Luật Giáo dục đại học.

Đồng thời, để bảo đảm phù hợp với nội dung được giao quy định chi tiết, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo chỉnh lý tên dự thảo Nghị định thành Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia.

### 2. Về một số nội dung của dự thảo Nghị định

2.1. Dự thảo quy định nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia, tuy nhiên nhiều quy định còn lặp lại các quy định tại Luật Giáo dục, Luật Giáo dục đại học (được sửa đổi, bổ sung năm 2018), ví dụ như xác định, công bố công khai phương thức, chỉ tiêu tuyển sinh (khoản 5 Điều 3), thực hiện quyền tự chủ về tổ chức bộ máy và nhân sự theo quy định của Luật Giáo dục đại học... Bên cạnh đó, Luật Giáo dục đại học quy định *Đại học quốc gia có quyền tự chủ cao trong các hoạt động về đào tạo, nghiên cứu khoa học, tài chính, quan hệ quốc tế và tổ chức bộ máy và được làm việc trực tiếp với các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương để giải quyết những vấn đề liên quan đến đại học quốc gia. Khi cần thiết, giám đốc đại học quốc gia báo cáo Thủ tướng Chính phủ về những vấn đề liên quan đến hoạt động và phát triển của đại học quốc gia* (khoản 2 Điều 8). Do đó, Bộ Tư pháp cho rằng, bên cạnh việc quy định lại những nhiệm vụ được giao theo Luật Giáo dục đại học, cơ quan chủ trì soạn thảo cần làm rõ những nhiệm vụ mà Đại học quốc gia có quyền tự chủ cao hơn; cách thức tổ chức, làm việc và phối hợp với các bộ, cơ quan ngang bộ; nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng Đại học quốc gia, giám đốc và phó giám đốc Đại học quốc gia... tại dự thảo Nghị định.



Bên cạnh đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cân nhắc nhóm nội dung nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia theo những nhóm như sau: (i) hoạt động nội bộ; (ii) hoạt động chuyên môn; (iii) tổ chức bộ máy và nhân sự; (iv) hoạt động khoa học và công nghệ... để quy định bảo đảm tính minh bạch, tránh trùng lặp nội dung.

2.2. Một số nhiệm vụ, quyền hạn của Đại học quốc gia, theo quy định Luật Giáo dục, Luật Giáo dục đại học được giao cho *Hội đồng đại học, ví dụ như Quyết định đào tạo từ xa, liên kết đào tạo...* (khoản 7 Điều 3); *Quyết định hoạt động khoa học và công nghệ...* (khoản 8 Điều 3); *Ban hành, tổ chức thực hiện quy định nội bộ về tổ chức bộ máy...* (khoản 11 Điều 3); *Ban hành, tổ chức thực hiện quy định nội bộ về tài chính...* (khoản 13 Điều 3)... do đó, đề nghị rà soát để quy định nhiệm vụ, quyền hạn cho phù hợp.

2.3. Dự thảo quy định nhiệm vụ *Nghiên cứu, cung cấp luận cứ khoa học nhằm góp phần xây dựng các định hướng, chủ trương, chính sách, chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của đất nước*, Bộ Tư pháp cho rằng đây là hoạt động chuyên môn của Đại học quốc gia, do đó, cân nhắc không quy định tại dự thảo Nghị định.

2.4. Một số nội dung không phải là chức năng, nhiệm vụ, ví dụ như *Người lao động nước ngoài tham gia giảng dạy và nghiên cứu tại Đại học quốc gia và có xác nhận của Đại học quốc gia thì không thuộc diện cấp giấy phép lao động (khoản 18 Điều 3)* là liên quan đến việc cấp hay không cấp giấy phép lao động... Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát để quy định cho phù hợp.

Bên cạnh đó, khoản 2 Điều 3 dự thảo Nghị định quy định *Trình Thủ tướng Chính phủ ra quyết định công nhận hội đồng Đại học quốc gia*, tuy nhiên, theo quy định khoản 3 Điều 8 Luật Giáo dục đại học thì Thủ tướng Chính phủ công nhận chủ tịch hội đồng Đại học quốc gia. Do đó, đề nghị chỉnh lý lại cho thống nhất với Luật Giáo dục đại học.

### **III. Ý kiến của Bộ Nội vụ**

#### **1. Về tên gọi của dự thảo Nghị định**

Đề nghị nghiên cứu tên gọi của dự thảo Nghị định, bảo đảm phù hợp với nhiệm vụ được giao theo quy định tại khoản 4 Điều 8 Luật Giáo dục đại học năm 2012.

#### **2. Về vị trí và chức năng (Điều 2)**

Đề nghị bỏ cụm từ “phục vụ cộng đồng” (tại khoản 2) và biên tập lại cho phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 8 Luật Giáo dục đại học năm 2012.

#### **3. Về nhiệm vụ và quyền hạn (Điều 3)**

- Đề nghị nghiên cứu, biên tập nhiệm vụ, quyền hạn theo các nhóm, sau: (1) Trình Thủ tướng Chính phủ (nếu có); (2) Quyết định theo thẩm quyền; (3) Quản trị nội bộ; (4) Các nhiệm vụ khác...

- Quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên được ban hành theo thể thức văn bản quy phạm pháp luật và có nội dung quản lý nhà nước thuộc nhiệm vụ của Bộ Giáo dục và Đào tạo. Do vậy, căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, đề nghị sửa lại khoản 1 như sau: Xây dựng Quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên để Bộ Giáo dục và Đào tạo trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định, bảo đảm phù hợp với quy định tại điểm c khoản 14 Điều 2 Nghị định số 69/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

- Đề nghị bổ sung các nhiệm vụ của Đại học quốc gia trong quản lý, tuyển dụng, sử dụng viên chức, số lượng người làm việc, lao động hợp đồng và quản lý tài chính, tài sản của Đại học quốc gia theo quy định của pháp luật.

- Đề nghị bỏ nội dung quy định về Hội đồng Đại học quốc gia, Giám đốc Đại học quốc gia tại khoản 19 Điều 3 dự thảo Nghị định (các nội dung này sẽ được quy định trong Quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên).

- Các nội dung khác, đề nghị tiếp thu ý kiến của các Bộ, ngành có liên quan.

#### **IV. Ý kiến của Bộ Tài chính**

##### **1. Về sự cần thiết, căn cứ xây dựng:**

- Khoản 4 Điều 8 Luật Giáo dục đại học năm 2012 quy định: “*Chính phủ quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Đại học quốc gia*”. Căn cứ quy định nêu trên Bộ GD&ĐT đã trình Chính phủ ban hành Nghị định số 186/2013/NĐ-CP ngày 17/11/2013 về Đại học quốc gia (Nghị định số 186/2013/NĐ-CP).

- Tại Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học số 34/2018/QH14 (Luật số 34/2018/QH14) không sửa đổi quy định nêu trên. Do đó, đề nghị Bộ GD&ĐT cần có báo cáo đánh rõ về tình hình thực hiện Nghị định số 186/2013/NĐ-CP và căn cứ các quy định mới tại Luật Giáo dục đại học sửa đổi (nếu có) từ đó làm rõ sự cần thiết cần ban hành Nghị định thay thế Nghị định số 186/2013/NĐ-CP.

- Về tên gọi của dự thảo Nghị định, để đảm bảo phù hợp giữa tên gọi và nội dung của dự thảo cũng như phạm vi được quy định tại Khoản 4, Điều 8 của Luật Giáo dục đại học năm 2012 nêu trên, đề nghị Bộ GD&ĐT xem xét, điều chỉnh như sau: “*Nghị định quy định về chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia*”.

##### **2. Về hồ sơ dự thảo:**

Theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thì hồ sơ Nghị định bao gồm Tờ trình Chính phủ và dự thảo Nghị

định. Do đó, đề nghị Bộ GD&ĐT bổ sung Tờ trình Chính phủ để đảm bảo đúng quy định.

### 3. Về nội dung dự thảo Nghị định:

3.1. Về căn cứ ban hành: Đề nghị không căn cứ vào Nghị định số 141/2013/NĐ-CP ngày 24/10/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giáo dục Đại học năm 2012, Nghị định số 99/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giáo dục Đại học sửa đổi năm 2018 (Nghị định số 99/2019/NĐ-CP). Vì theo quy định tại Khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì: *“Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành”*.

#### 3.2. Về các quy định chi tiết:

##### a. Về chức năng của Đại học quốc gia:

- Tại Khoản 2 Điều 2 dự thảo Nghị định quy định: *“Đại học quốc gia thực hiện chức năng đào tạo, nghiên cứu khoa học, công nghệ đa ngành, đa lĩnh vực, phục vụ cộng đồng, được Nhà nước ưu tiên đầu tư phát triển”*.

Đề nghị Bộ GD&ĐT cân nhắc sửa lại là: *“Đại học quốc gia là trung tâm đào tạo, nghiên cứu khoa học, công nghệ đa ngành, đa lĩnh vực, chất lượng cao, được Nhà nước ưu tiên đầu tư phát triển”* để phù hợp với quy định tại Khoản 1 Điều 8 Luật Giáo dục đại học năm 2012.

##### b. Về nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia:

- Tại dự thảo Nghị định quy định nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia, tuy nhiên nhiều quy định còn lặp lại các quy định tại Luật Giáo dục, Luật số 34/2018/QH14, ví dụ như thực hiện quyền tự chủ về tổ chức bộ máy và nhân sự, tài chính và tài sản theo quy định của Luật Giáo dục đại học... (khoản 11,12 Điều 3), chưa phù hợp theo hướng dẫn tại Điều 11 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 *“Văn bản quy định chi tiết chỉ được quy định nội dung được giao và không được quy định lặp lại nội dung của văn bản được quy định chi tiết”*; hoặc chỉ quy định mang tính nguyên tắc: *“Đại học quốc gia là đầu mối được giao các chỉ tiêu về ngân sách và kế hoạch. Thực hiện quyền tự chủ về tài chính và tài sản theo các quy định hiện hành.... Quản lý, điều hành, sử dụng và chia sẻ các nguồn lực, cơ sở vật chất dùng chung trong ĐHQG, bảo đảm tính hữu cơ, đồng bộ và hiệu quả; ...”*.

- Căn cứ Nghị định số 186/2013/NĐ-CP, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 26/2014/QĐ-TTg ngày 26/3/2014 quy định quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên (Quyết định số 26/2014/QĐ-TTg), trong đó đã quy định rõ về tổ chức và nhân sự, hoạt động đào tạo, khoa học công nghệ, hợp tác quốc tế, bảo đảm và kiểm

định chất lượng giáo dục và tài chính, tài sản. Về tài chính, tài sản thì Đại học quốc gia được quyền tự chủ cao trong các hoạt động về tài chính, là đơn vị dự toán cấp 1, nhận dự toán ngân sách hàng năm do Thủ tướng Chính phủ giao và thực hiện quản lý thống nhất việc phân bổ, giao dự toán ngân sách cho các đơn vị thành viên, chịu trách nhiệm về công tác kế toán, quyết toán ngân sách của Đại học quốc gia ... theo quy định hiện hành. Có nhiệm vụ điều hành ngân sách, quyết định tỷ lệ trích nộp đối với các khoản thu sự nghiệp của đơn vị thành viên và đơn vị trực thuộc về Đại học quốc gia để thực hiện các nhiệm vụ chung của Đại học quốc gia.

- Mặt khác, hiện nay cơ chế tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập (theo Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006 của Chính phủ và Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 24/02/2015) đang được Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung theo các quy định Nghị quyết số 19/NQ-TW ngày 25/10/2017 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập, Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Hội nghị lần thứ bảy Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp; kế thừa các nội dung quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP còn phù hợp; đồng thời khắc phục được tồn tại, hạn chế của Nghị định 16/2015/NĐ-CP, nhằm đẩy mạnh cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các đơn vị sự nghiệp công lập, tạo điều kiện cho các ĐVSNCL phát huy tính chủ động, nâng cao hiệu quả sử dụng nhân lực, tài sản, tài chính của Nhà nước và thu hút các nguồn lực ngoài Nhà nước, nâng cao số lượng, chất lượng dịch vụ công, giảm sự phụ thuộc vào NSNN, cải thiện nâng cao thu nhập cho người lao động; đảm bảo tính thống nhất đồng bộ với các văn bản pháp luật hiện hành (Luật Đầu tư công; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Luật Ngân sách nhà nước; Luật Phí và lệ phí...) và đáp ứng được yêu cầu thực tiễn hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập (*Bộ Tài chính đã có các công văn số 2202/BTC-HCSN ngày 28/02/2020 và số 4489/BTC-HCSN ngày 14/4/2020 gửi lấy ý kiến các Bộ, ngành*).

Do đó, đề nghị Bộ GD&ĐT nghiên cứu, rà soát đảm bảo những quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, đặc biệt là quyền tự chủ của Đại học quốc gia và các đơn vị thành viên, trực thuộc tại dự thảo Nghị định; đảm bảo không lặp lại các quy định tại Luật Giáo dục, Luật số 34/2018/QH14, đồng bộ với các quy định về định hướng sửa đổi, bổ sung cơ chế tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập như nêu trên. Đồng thời rà soát, báo cáo rõ về sự phù hợp giữa dự thảo Nghị định và Quyết định số 26/2014/QĐ-TTg, việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2014/QĐ-TTg (nếu có) để đảm bảo các quy định về Đại học quốc gia được đồng bộ, thống nhất và phù hợp với các quy định hiện hành của pháp luật có liên quan.

## V. Ý kiến của Bộ Khoa học và Công nghệ

- Dự thảo Nghị định cần trên cơ sở rà soát lại Nghị định 186/2013/NĐ-CP quy định về đại học quốc gia đã được ban hành ngày 17/11/2013 để sửa đổi những điểm bất cập và phù hợp với Luật Giáo dục đại học sửa đổi năm 2018.

- Cần nhắc bổ sung Luật tài sản công năm 2017 vào phần các căn cứ ban hành Nghị định với lý do trong dự thảo Nghị định đề cập tới nhiều nội dung liên quan đến quản lý tài chính và tài sản.

- Khoản 14 Điều 3, cần nhắc cụm từ “đảm bảo tiết kiệm, tránh lãng phí” trong nội dung quản lý, điều hành, sử dụng và chia sẻ nguồn lực, cơ sở vật chất dùng chung của Đại học Quốc gia.

- Cần bổ sung một số điều quy định về định hướng xây dựng và phát triển đại học quốc gia thành đại học nghiên cứu tiên tiến, đa ngành, đa lĩnh vực trong khu vực bằng việc phát triển đội ngũ giảng viên, cán bộ khoa học đạt trình độ cao về chuyên môn, kỹ năng sư phạm, phương pháp giảng dạy, nghiên cứu hiện đại; nâng cao chất lượng đào tạo theo chuẩn quốc tế và đảm bảo chất lượng đào tạo đầu ra đáp ứng yêu cầu của xã hội.

## VI. Ý kiến của Bộ Xây dựng

- Đề nghị Ban soạn thảo xem xét và chỉnh sửa tên gọi của Dự thảo Nghị định như sau: “Nghị định quy định về chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia” đảm bảo phù hợp giữa tên gọi và nội dung của Dự thảo cũng như phạm vi được quy định tại Khoản 4, Điều 8 của Luật Giáo dục đại học năm 2012: “*Chính phủ quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của đại học quốc gia*”.

- Xem xét và quy định cụ thể đối với nội dung tại Điều 2, Điều 3 của Dự thảo Nghị định vì một số nội dung này đã được quy định tại Luật Giáo dục đại học năm 2012, Luật sửa đổi bổ sung một số Điều của Luật giáo dục đại học năm 2018, Nghị định số 99/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học để đảm bảo không quy định lặp theo hướng dẫn tại Điều 11 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 “*Văn bản quy định chi tiết chỉ được quy định nội dung được giao và không được quy định lặp lại nội dung của văn bản được quy định chi tiết*”.

## VII. Ý kiến của Đại học Quốc gia Hà Nội và Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh

Trên cơ sở Dự thảo Nghị định được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Cổng thông tin điện tử Bộ Giáo dục và ý kiến góp ý của Ủy Ban Ủy ban Văn hóa, giáo dục, thanh niên, thiếu niên và nhi đồng của Quốc hội, của các Bộ có liên quan, Đại học Quốc gia Hà Nội và Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh đã có văn bản thống nhất với Bộ Giáo dục và Đào tạo về dự thảo Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia.

## **VIII. Bộ Giáo dục và Đào tạo tiếp thu, giải trình ý kiến của các cơ quan và hai Đại học quốc gia về dự thảo Nghị định**

### **1. Về tên Nghị định**

- Các cơ quan đề nghị chỉnh sửa tên Nghị định về Đại học quốc gia thành Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia theo quy định tại khoản 4 Điều 8 Luật Giáo dục đại học 2012.

- Bộ Giáo dục và Đào tạo tiếp thu và chỉnh sửa tên Nghị định về Đại học quốc gia thành *Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia*.

### **2. Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

- Các cơ quan đề nghị nên quy định theo hướng áp dụng chung cho đối tượng thuộc loại hình/mô hình cơ sở giáo dục đại học là “*đại học quốc gia*” để phù hợp với Luật Giáo dục Đại học.

- Bộ Giáo dục và Đào tạo xin giải trình như sau:

Quy định này đã kế thừa quy định tại Nghị định số 186/2013/NĐ-CP ngày 17/11/2013 của Chính phủ về Đại học Quốc gia, theo đó ghi rõ Nghị định áp dụng đối với Đại học Quốc gia Hà Nội và Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh. Hai Đại học quốc gia cũng thống nhất quy định này nên Bộ Giáo dục và Đào tạo đề nghị giữ nguyên quy định về đối tượng áp dụng đối với Đại học Quốc gia Hà Nội và Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh.

### **3. Về vị trí, chức năng**

- Các cơ quan đề nghị chỉnh sửa nội dung quy định cho phù hợp với quy định tại Điều 7, Điều 8 Luật Giáo dục Đại học.

- Bộ Giáo dục và Đào tạo tiếp thu và chỉnh sửa nội dung quy định về vị trí và chức năng của Đại học quốc gia cho phù hợp với quy định của Luật Giáo dục Đại học, cụ thể như sau:

*“1. Đại học quốc gia là cơ sở giáo dục đại học công lập theo định hướng nghiên cứu thuộc hệ thống giáo dục quốc dân, là trung tâm đào tạo, nghiên cứu khoa học, chuyển giao công nghệ đa ngành, đa lĩnh vực chất lượng cao, được Nhà nước ưu tiên đầu tư phát triển và bảo đảm các điều kiện hoạt động.*

*2. Đại học quốc gia thực hiện chức năng đào tạo các trình độ của giáo dục đại học, hoạt động khoa học và công nghệ, các hoạt động tư vấn chính sách, sản xuất, kinh doanh, cung ứng dịch vụ công, phục vụ cộng đồng.*

*3. Các đơn vị thành viên (trường đại học, học viện, viện nghiên cứu), đơn vị thuộc và trực thuộc Đại học quốc gia cùng thống nhất thực hiện mục tiêu, sứ mạng, chức năng, nhiệm vụ của Đại học quốc gia.*

*4. Đại học quốc gia có tư cách pháp nhân, có con dấu hình Quốc huy và tài khoản riêng; là đầu mối được giao các chỉ tiêu về ngân sách và kế hoạch,*

bao gồm ngân sách sự nghiệp đào tạo, ngân sách sự nghiệp khoa học công nghệ và các nguồn ngân sách khác.

5. Đại học quốc gia chịu sự quản lý nhà nước về giáo dục của Bộ Giáo dục và Đào tạo, của các Bộ, ngành khác và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi Đại học quốc gia đặt trụ sở trong lĩnh vực được phân công theo quy định của pháp luật”.

### **3. Về nhiệm vụ, quyền hạn của Đại học quốc gia**

- Các cơ quan đề nghị chỉnh sửa nội dung quy định nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia vì một số nội dung này đã được quy định tại Luật Giáo dục đại học năm 2012, Luật sửa đổi bổ sung một số Điều của Luật giáo dục đại học năm 2018, Nghị định số 99/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học

- Tiếp thu ý kiến của các cơ quan và hai Đại học quốc gia, Bộ Giáo dục và Đào tạo đã chỉnh sửa lại quy định về nhiệm vụ và quyền hạn của đại học quốc gia, cụ thể như sau:

*“Nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 8, khoản 1 Điều 29 của Luật Giáo dục đại học và khoản 4 Điều 1 của Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học (sửa đổi, bổ sung Điều 7 Luật Giáo dục đại học) và các quy định sau đây:*

1. Tiên phong trong đổi mới, sáng tạo, phục vụ cộng đồng và thúc đẩy tiến bộ xã hội; đi đầu trong việc nâng cao chất lượng giáo dục đại học, cung cấp nguồn nhân lực chất lượng cao, góp phần đẩy mạnh đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội và hội nhập quốc tế; được nhà nước ưu tiên đặt hàng các nhiệm vụ chiến lược phát triển quốc gia và phá triển vùng.

2. Trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên, quyết định công nhận Hội đồng Đại học quốc gia, quyết định bổ nhiệm, miễn nhiệm Chủ tịch hội đồng Đại học quốc gia, giám đốc, phó giám đốc Đại học quốc gia.

3. Hội đồng Đại học quốc gia, giám đốc Đại học quốc gia thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Luật Giáo dục đại học; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học và được quy định cụ thể trong Quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên do Thủ tướng Chính phủ ban hành. Hội đồng Đại học quốc gia phê duyệt phương án tự chủ của các đơn vị thành viên, đơn vị trực thuộc và thuộc Đại học quốc gia.

4. Giao kết hợp đồng lao động với giảng viên, nhà khoa học là người nước ngoài để bảo đảm nhu cầu giảng dạy, nghiên cứu khoa học. Người lao động nước ngoài tham gia giảng dạy và nghiên cứu tại Đại học quốc gia và có xác nhận của Đại học quốc gia thì không thuộc diện cấp giấy phép lao động.

5. Ban hành Quy chế đào tạo riêng của các bậc đào tạo áp dụng trong phạm vi Đại học Quốc gia phù hợp với Khung trình độ quốc gia Việt Nam không thấp hơn tiêu chuẩn, yêu cầu do Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định; xây dựng Đề án và thực hiện các phương thức tuyển sinh riêng; quyết định mở các ngành, chuyên ngành đào tạo mới, chưa có trong Danh mục giáo dục, đào tạo của hệ thống giáo dục quốc dân; tổ chức đào tạo, bồi dưỡng nhân tài khoa học và công nghệ; thí điểm tổ chức các phương thức đào tạo mới của các nước phát triển, chưa có ở trong nước, đạt các yêu cầu về kiểm định chất lượng, báo cáo Bộ Giáo dục và Đào tạo theo dõi, kiểm tra.

6. Nghiên cứu, cung cấp luận cứ khoa học nhằm góp phần xây dựng các định hướng, chủ trương, chính sách, chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của đất nước; đề xuất và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ, chương trình, dự án trọng điểm quốc gia sau khi được phê duyệt. Được thí điểm mô hình quản lý các hoạt động nghiên cứu khoa học và chuyển giao công nghệ mới, cơ chế khoán kinh phí theo sản phẩm khoa học và công nghệ đầu ra.

7. Tự chủ mức thu học phí trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật theo lộ trình tính đúng, tính đủ chi phí đào tạo, có tích lũy. Được sử dụng tài sản công của Đại học quốc gia vào việc liên doanh, liên kết theo quy định của pháp luật nhằm mục đích phát triển giáo dục đại học, theo nguyên tắc bảo toàn và phát triển, phù hợp với môi trường giáo dục và chiến lược phát triển của Đại học quốc gia.

8. Quản lý, điều hành, sử dụng và chia sẻ các nguồn lực, cơ sở vật chất dùng chung trong Đại học quốc gia, bảo đảm tính hữu cơ, đồng bộ và hiệu quả; huy động nguồn lực của xã hội để xây dựng Đại học quốc gia thành cơ sở giáo dục đại học từng bước đạt chuẩn khu vực, quốc tế; được thí điểm bố trí vốn ngân sách Nhà nước theo kế hoạch đầu tư trung hạn 5 năm một lần để đầu tư xây dựng Đại học quốc gia.

9. Chịu trách nhiệm trước Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về hoạt động của Đại học quốc gia trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn được giao; báo cáo trực tiếp Thủ tướng Chính phủ về những vấn đề liên quan đến hoạt động và phát triển của Đại học quốc gia; được làm việc trực tiếp với các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; thực hiện việc thông tin, báo cáo, kiểm tra, thanh tra của các bộ, ngành có liên quan và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi Đại học quốc gia đặt trụ sở theo quy định.

10. Thực hiện các nhiệm vụ và quyền hạn khác theo chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và quy định của pháp luật”.

#### **4. Về căn cứ ban hành Nghị định**

- Các cơ quan đề nghị chỉnh lý căn cứ ban hành của Nghị định là dựa trên các quy định của Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2019 (ngày 1/7/2020 Luật có hiệu lực thi hành) thay cho: Căn cứ Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm



2005; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục ngày 25 tháng 11 năm 2009.

- Bộ Giáo dục và Đào tạo tiếp thu và chỉnh sửa căn cứ pháp lý ban hành Nghị định.

### **5. Về trách nhiệm thi hành**

- Các cơ quan đề nghị lưu ý đến tính pháp lý và khả thi của quy định khi Dự thảo Nghị định giao trách nhiệm *“chỉ đạo thực hiện Nghị định này”* cho ĐHQG và quy định *“Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Chủ tịch Hội đồng ĐHQG, Giám đốc ĐHQG và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này”*.

- Bộ Giáo dục và Đào tạo tiếp thu và chỉnh sửa nội dung quy định giao Bộ Giáo dục và Đào tạo chỉ đạo thực hiện Nghị định này.

**ĐẠI HỌC QUỐC GIA  
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1257/ĐHQG-TCCB  
V/v góp ý đối với  
Nghị định mới về ĐHQG

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 13 tháng 7 năm 2020

Kính gửi: Bộ Giáo dục và Đào tạo

Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh (ĐHQG-HCM) trân trọng cảm ơn Bộ Giáo dục và Đào tạo (Bộ GD&ĐT) đã nghiên cứu xây dựng và có văn bản lấy ý kiến về dự thảo Nghị định mới về ĐHQG nhằm phù hợp với các nội dung theo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học. Trong quá trình lấy ý kiến góp ý, Quý Bộ cũng đã tổ chức các buổi trao đổi trực tiếp với hai ĐHQG để lắng nghe nguyện vọng và các ý kiến góp ý.

Căn cứ dự thảo Nghị định mới về ĐHQG phiên bản ngày 07/7/2020 của Vụ Tổ chức – Cán bộ, Bộ GD&ĐT, ĐHQG-HCM và Đại học Quốc gia Hà Nội đã làm việc và cùng thống nhất đưa ra các ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị định mới về ĐHQG.

Trên cơ sở đó, ĐHQG-HCM kính gửi Bộ GD&ĐT các ý kiến góp ý điều chỉnh dự thảo Nghị định mới về ĐHQG (đính kèm văn bản) với nội dung như sau:

- Các ý kiến điều chỉnh, bổ sung với ký hiệu chữ in đậm, gạch dưới như trong dự thảo (ví dụ như khoản 3, Điều 2 ".....**về khoa học và công nghệ của Bộ Khoa học và Công nghệ**...").

- Các ý kiến đề nghị lược bỏ với ký hiệu gạch giữa chữ như trong dự thảo (ví dụ: tại khoản 3, Điều 3 "....thuộc Đại học quốc gia ~~theo quy định của pháp luật~~").

ĐHQG-HCM kính mong Bộ GD&ĐT xem xét thống nhất các ý kiến góp ý và sớm trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Nghị định để phù hợp với tình hình thực tiễn, tạo điều kiện thuận lợi nhất để ĐHQG phát triển bền vững, phù hợp với xu thế đổi mới của hệ thống giáo dục đại học nước ta cũng như năng lực hoạt động của hai ĐHQG.

Trân trọng kính chào./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, TCCB.



Số: /2020/NĐ-CP

Hà Nội, ngày tháng năm 2020

**NGHỊ ĐỊNH**

**Quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia**

*Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Giáo dục đại học ngày 18 tháng 6 năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học ngày 19 tháng 11 năm 2018;*

*Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo;*

*Chính phủ ban hành Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia.*

**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

1. Nghị định này quy định về chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia.

2. Nghị định này áp dụng đối với Đại học Quốc gia Hà Nội, Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh (sau đây gọi chung là Đại học quốc gia), các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan đến quản lý và hoạt động của Đại học quốc gia.

**Điều 2. Vị trí và chức năng**

1. Đại học quốc gia là cơ sở giáo dục đại học công lập theo định hướng nghiên cứu thuộc hệ thống giáo dục quốc dân, là trung tâm đào tạo, nghiên cứu khoa học, chuyên gia công nghệ đa ngành, đa lĩnh vực chất lượng cao, được Nhà nước ưu tiên đầu tư phát triển và bảo đảm các điều kiện hoạt động.

2. Đại học quốc gia có tư cách pháp nhân, có con dấu hình Quốc huy và tài khoản riêng; là đầu mối được giao các chỉ tiêu về ngân sách và kế hoạch, bao gồm ngân sách sự nghiệp đào tạo, ngân sách sự nghiệp khoa học công nghệ và các nguồn ngân sách khác.

3. Đại học quốc gia chịu sự quản lý nhà nước về giáo dục và đào tạo của Bộ Giáo dục và Đào tạo, về khoa học và công nghệ của Bộ Khoa học và Công nghệ, các Bộ, ngành khác và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi Đại học quốc gia đặt trụ sở trong lĩnh vực được phân công theo quy định của pháp luật.

4. Đại học quốc gia thực hiện chức năng đào tạo các trình độ của giáo dục đại học, hoạt động khoa học và công nghệ, các hoạt động tư vấn chính sách, sản xuất, kinh doanh, cung ứng dịch vụ công, phục vụ cộng đồng.

5. Các đơn vị thành viên (trường đại học, học viện, viện nghiên cứu), đơn vị thuộc và trực thuộc Đại học quốc gia cùng thống nhất thực hiện mục tiêu, sứ mạng, chức năng, nhiệm vụ của Đại học quốc gia.

### **Điều 3. Nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia**

Nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 8, khoản 1 Điều 29 của Luật Giáo dục đại học và khoản 4 Điều 1 của Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học (sửa đổi, bổ sung Điều 7 Luật Giáo dục đại học) và các quy định sau đây:

1. Tiên phong làm nòng cốt trong đổi mới, sáng tạo, phục vụ cộng đồng và thúc đẩy tiến bộ xã hội; đi đầu trong việc nâng cao chất lượng giáo dục đại học, cung cấp nguồn nhân lực chất lượng cao, góp phần đẩy mạnh đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội và hội nhập quốc tế; được nhà nước ưu tiên đặt hàng các nhiệm vụ chiến lược phát triển quốc gia và phát triển vùng.

2. Trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên, quyết định công nhận Hội đồng Đại học quốc gia, quyết định bổ nhiệm, miễn nhiệm Chủ tịch hội đồng Đại học quốc gia, giám đốc, phó giám đốc Đại học quốc gia.

3. Hội đồng Đại học quốc gia, giám đốc Đại học quốc gia thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Luật Giáo dục đại học Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học và được quy định cụ thể trong Quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên do Thủ tướng Chính phủ ban hành. Hội đồng Đại học quốc gia có thẩm

quyền phê duyệt phương án tự chủ của các đơn vị thành viên, đơn vị trực thuộc và thuộc Đại học quốc gia. ~~theo quy định của pháp luật.~~

4. ĐHQG được thí điểm chính sách đặc thù để thu hút và phát triển các nhà khoa học xuất sắc; được giao kết hợp đồng lao động với giảng viên, nhà khoa học là người nước ngoài để bảo đảm nhu cầu giảng dạy, nghiên cứu khoa học. Người lao động nước ngoài tham gia giảng dạy và nghiên cứu tại Đại học quốc gia và có xác nhận của Đại học quốc gia thì không thuộc diện cấp giấy phép lao động.

5. Ban hành Quy chế đào tạo riêng của các bậc đào tạo áp dụng trong phạm vi Đại học Quốc gia phù hợp với Khung trình độ quốc gia Việt Nam; xây dựng Đề án và thực hiện các phương thức tuyển sinh riêng; quyết định mở các ngành, chuyên ngành đào tạo mới, chưa có trong Danh mục giáo dục, đào tạo của hệ thống giáo dục quốc dân; tổ chức đào tạo, bồi dưỡng nhân tài khoa học và công nghệ; thí điểm tổ chức các phương thức đào tạo mới, chưa có ở trong nước, báo cáo Bộ Giáo dục và Đào tạo theo dõi, kiểm tra.

6. Nghiên cứu, cung cấp luận cứ khoa học nhằm góp phần xây dựng các định hướng, chủ trương, chính sách, chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của đất nước; đề xuất và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ, chương trình, dự án trọng điểm quốc gia sau khi được phê duyệt; được thí điểm mô hình quản lý các hoạt động nghiên cứu khoa học và chuyển giao công nghệ mới, cơ chế khoán kinh phí theo sản phẩm khoa học và công nghệ đầu ra.

7. Tự chủ mức thu học phí trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật theo lộ trình tính đúng, tính đủ chi phí đào tạo, có tích lũy; được sử dụng tài sản công của Đại học quốc gia vào việc liên doanh, liên kết theo quy định của pháp luật nhằm mục đích phát triển giáo dục đại học, theo nguyên tắc bảo toàn và phát triển, phù hợp với môi trường giáo dục và chiến lược phát triển của Đại học quốc gia.

8. Quản lý, điều hành, sử dụng và chia sẻ các nguồn lực, cơ sở vật chất dùng chung trong Đại học quốc gia, bảo đảm tính hữu cơ, đồng bộ và hiệu quả; huy động nguồn lực của xã hội để xây dựng Đại học quốc gia thành cơ sở giáo dục đại học từng bước đạt chuẩn khu vực, quốc tế; được thí điểm bố trí vốn ngân

sách Nhà nước theo kế hoạch đầu tư trung hạn 5 năm một lần để đầu tư xây dựng Đại học quốc gia.

**9. Báo cáo trực tiếp Thủ tướng Chính phủ về những vấn đề có liên quan đến hoạt động và phát triển của Đại học quốc gia;** ~~Thực hiện báo cáo trước Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ theo yêu cầu hoặc khi cần thiết về những vấn đề liên quan đến hoạt động và phát triển của Đại học quốc gia; được đề xuất làm việc trực tiếp với các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; về những vấn đề liên quan đến hoạt động và phát triển của Đại học quốc gia; thực hiện việc thông tin, báo cáo, kiểm tra, thanh tra của các bộ, ngành có liên quan và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi Đại học quốc gia đặt trụ sở theo quy định.~~

~~10. Chịu trách nhiệm trước Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về kết quả, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của Đại học quốc gia; về các quyết định và kết quả thực hiện các quyết định của Đại học quốc gia trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn được giao; báo cáo, giải trình, trả lời chất vấn của Quốc hội, đại biểu Quốc hội và kiến nghị của cử tri về những vấn đề thuộc chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia.~~

**10. Chịu trách nhiệm trước Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về hoạt động của Đại học quốc gia trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn được giao.**

11. Thực hiện các nhiệm vụ và quyền hạn khác theo chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và quy định của pháp luật.

#### **Điều 4. Hiệu lực thi hành**

1. Nghị định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày...tháng...năm 2020.
2. Nghị định số 186/2013/NĐ-CP ngày 17 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ về Đại học quốc gia hết hiệu lực kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành.

#### **Điều 5. Trách nhiệm thi hành**

1. Bộ Giáo dục và Đào tạo chỉ đạo thực hiện Nghị định này.
2. Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung

ương, Đại học Quốc gia Hà Nội, Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh, các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này./.

**Nơi nhận:**

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán nhà nước;
- Ủy ban Giám sát tài chính Quốc gia;
- Ngân hàng Chính sách xã hội;
- Ngân hàng Phát triển Việt Nam;
- Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan trung ương của các đoàn thể;
- Đại học Quốc gia Hà Nội;
- Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ công TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: Văn thư, KGVX (3b).

**TM. CHÍNH PHỦ**  
**THỦ TƯỚNG**

**Nguyễn Xuân Phúc**



**ĐẠI HỌC QUỐC GIA HÀ NỘI**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 2081/ĐHQGHN-TCCB

Hà Nội, ngày 16 tháng 7 năm 2020

V/v góp ý cho dự thảo Nghị định mới  
thay thế Nghị định số 186/2013/NĐ-CP  
ngày 17 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ  
về Đại học quốc gia

Kính gửi: Bộ Giáo dục và Đào tạo

Đại học Quốc gia Hà Nội (ĐHQGHN) xin trân trọng cảm ơn sự quan tâm, chỉ đạo của Bộ Giáo dục và Đào tạo trong quá trình xây dựng Dự thảo Nghị định mới thay thế Nghị định số 186/2013/NĐ-CP ngày 17 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ về Đại học quốc gia.

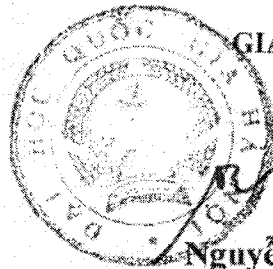
Trên cơ sở Dự thảo Nghị định mới được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Cổng thông tin điện tử Bộ Giáo dục và Đào tạo và ý kiến đóng góp của các ban, ngành có liên quan, ĐHQGHN và Đại học quốc gia thành phố Hồ Chí Minh đã phối hợp nghiên cứu, thống nhất đưa ra các kiến nghị và đề xuất Dự thảo Nghị định mới về Đại học Quốc gia (xin xem văn bản kèm theo).

ĐHQGHN kính gửi Bộ Giáo dục và Đào tạo bản Dự thảo Nghị định và mong Lãnh đạo Bộ Giáo dục và Đào tạo nghiên cứu, đồng thuận với nội dung Dự thảo nhằm tạo điều kiện thuận lợi để hai Đại học quốc gia có sự hoàn thiện về chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn đáp ứng yêu cầu phát triển nhanh và bền vững như kỳ vọng của Đảng, Nhà nước và của xã hội, góp phần tích cực vào sự nghiệp đổi mới, nâng tầm đất nước.

ĐHQGHN xin trân trọng cảm ơn và kính mong tiếp tục nhận được sự quan tâm, ủng hộ của Lãnh đạo Bộ Giáo dục và Đào tạo. /

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- ĐHQG – HCM (để p/h);
- Lưu: VT, TCCB, TK5.



GIÁM ĐỐC

Nguyễn Kim Sơn



Số: /2020/NĐ-CP

Hà Nội, ngày tháng năm 2020

**DỰ THẢO**

**NGHỊ ĐỊNH**

**Quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia**

*Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Giáo dục đại học ngày 18 tháng 6 năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học ngày 19 tháng 11 năm 2018;*

*Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo;*

*Chính phủ ban hành Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia.*

**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

1. Nghị định này quy định về chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia.

2. Nghị định này áp dụng đối với Đại học Quốc gia Hà Nội, Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh (sau đây gọi chung là Đại học quốc gia), các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan đến quản lý và hoạt động của Đại học quốc gia.

**Điều 2. Vị trí và chức năng**

1. Đại học quốc gia là cơ sở giáo dục đại học công lập theo định hướng nghiên cứu thuộc hệ thống giáo dục quốc dân, là trung tâm đào tạo, nghiên cứu khoa học, chuyển giao công nghệ đa ngành, đa lĩnh vực chất lượng cao, được Nhà nước ưu tiên đầu tư phát triển và bảo đảm các điều kiện hoạt động.

2. Đại học quốc gia có tư cách pháp nhân, có con dấu hình Quốc huy và tài khoản riêng; là đầu mối được giao các chỉ tiêu về ngân sách và kế hoạch, bao gồm ngân sách sự nghiệp đào tạo, ngân sách sự nghiệp khoa học công nghệ và các nguồn ngân sách khác.

3. Đại học quốc gia chịu sự quản lý nhà nước về giáo dục và đào tạo của Bộ Giáo dục và Đào tạo, về khoa học và công nghệ của Bộ Khoa học và Công nghệ, các Bộ, ngành khác và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi Đại học quốc gia đặt trụ sở trong lĩnh vực được phân công theo quy định của pháp luật.

4. Đại học quốc gia thực hiện chức năng đào tạo các trình độ của giáo dục đại học, hoạt động khoa học và công nghệ, các hoạt động tư vấn chính sách, sản xuất, kinh doanh, cung ứng dịch vụ công, phục vụ cộng đồng.

5. Các đơn vị thành viên (trường đại học, học viện, viện nghiên cứu), đơn vị thuộc và trực thuộc Đại học quốc gia cùng thống nhất thực hiện mục tiêu, sứ mạng, chức năng, nhiệm vụ của Đại học quốc gia.

### **Điều 3. Nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia**

Nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 8, khoản 1 Điều 29 của Luật Giáo dục đại học và khoản 4 Điều 1 của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học (sửa đổi, bổ sung Điều 7 Luật Giáo dục đại học) và các quy định sau đây:

1. Tiên phong làm nòng cốt trong đổi mới, sáng tạo, phục vụ cộng đồng và thúc đẩy tiến bộ xã hội; đi đầu trong việc nâng cao chất lượng giáo dục đại học, cung cấp nguồn nhân lực chất lượng cao, góp phần đẩy mạnh đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội và hội nhập quốc tế; được nhà nước ưu tiên đặt hàng các nhiệm vụ chiến lược phát triển quốc gia và phát triển vùng.

2. Trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên, quyết định công nhận Hội đồng Đại học quốc gia, quyết định bổ nhiệm, miễn nhiệm Chủ tịch hội đồng Đại học quốc gia, giám đốc, phó giám đốc Đại học quốc gia.

3. Hội đồng Đại học quốc gia, giám đốc Đại học quốc gia thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Luật Giáo dục đại học Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học và được quy định cụ thể trong Quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên do Thủ tướng Chính phủ ban hành. Hội đồng Đại học quốc gia có thẩm quyền phê duyệt phương án tự chủ của các đơn vị thành viên, đơn vị trực thuộc và thuộc Đại học quốc gia.

4. Đại học quốc gia được thí điểm chính sách đặc thù để thu hút và phát triển các nhà khoa học xuất sắc; được giao kết hợp đồng lao động với giảng viên, nhà khoa học là người nước ngoài để bảo đảm nhu cầu giảng dạy, nghiên cứu khoa học. Người nước ngoài tham gia giảng dạy và nghiên cứu tại Đại học quốc gia và có xác nhận của Đại học quốc gia thì không thuộc diện cấp giấy phép lao động.

5. Ban hành quy chế đào tạo riêng của các bậc đào tạo áp dụng trong nội bộ Đại học Quốc gia phù hợp với Khung trình độ quốc gia Việt Nam; xây dựng đề án và thực hiện các phương thức tuyển sinh riêng; quyết định mở các ngành, chuyên ngành đào tạo mới, chưa có trong Danh mục giáo dục, đào tạo của hệ thống giáo dục quốc dân; tổ chức đào tạo, bồi dưỡng nhân tài khoa học và công

nghe; thí điểm tổ chức các phương thức đào tạo mới, chưa có ở trong nước, báo cáo Bộ Giáo dục và Đào tạo theo dõi, giám sát.

6. Nghiên cứu, cung cấp luận cứ khoa học nhằm góp phần xây dựng chiến lược, chính sách, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của đất nước; đề xuất và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ, chương trình, dự án trọng điểm quốc gia sau khi được phê duyệt; thí điểm mô hình quản lý các hoạt động nghiên cứu khoa học và chuyển giao công nghệ mới, cơ chế khoán kinh phí theo sản phẩm khoa học và công nghệ đầu ra.

7. Tự chủ mức thu học phí trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật theo lộ trình tính đúng, tính đủ chi phí đào tạo, có tích lũy; sử dụng tài sản công của Đại học quốc gia vào việc liên doanh, liên kết theo quy định của pháp luật nhằm mục đích phát triển giáo dục đại học, theo nguyên tắc bảo toàn và phát triển, phù hợp với môi trường giáo dục và chiến lược phát triển của Đại học quốc gia.

8. Quản lý, điều hành, sử dụng và chia sẻ các nguồn lực, cơ sở vật chất dùng chung trong Đại học quốc gia, bảo đảm tính hữu cơ, đồng bộ và hiệu quả; huy động nguồn lực của xã hội để xây dựng Đại học quốc gia thành cơ sở giáo dục đại học từng bước đạt chuẩn khu vực, quốc tế; được thí điểm bố trí vốn ngân sách Nhà nước theo kế hoạch đầu tư trung hạn 5 năm một lần để đầu tư xây dựng Đại học quốc gia.

9. Chịu trách nhiệm trước Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về hoạt động của Đại học quốc gia trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn được giao; báo cáo trực tiếp Thủ tướng Chính phủ về những vấn đề có liên quan đến hoạt động và phát triển của Đại học quốc gia; làm việc trực tiếp với các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; thực hiện việc thông tin, báo cáo, kiểm tra, thanh tra của các bộ, ngành có liên quan và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi Đại học quốc gia đặt trụ sở theo quy định.

10. Thực hiện các nhiệm vụ và quyền hạn khác theo chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và quy định của pháp luật.

#### **Điều 4. Hiệu lực thi hành**

1. Nghị định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày...tháng...năm 2020.
2. Nghị định số 186/2013/NĐ-CP ngày 17 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ về Đại học quốc gia hết hiệu lực kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành.

#### **Điều 5. Trách nhiệm thi hành**

1. Bộ Giáo dục và Đào tạo chỉ đạo thực hiện Nghị định này.
2. Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung



ương, Đại học Quốc gia Hà Nội, Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh, các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này./.

**Nơi nhận:**

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán nhà nước;
- Ủy ban Giám sát tài chính Quốc gia;
- Ngân hàng Chính sách xã hội;
- Ngân hàng Phát triển Việt Nam;
- Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan trung ương của các đoàn thể;
- Đại học Quốc gia Hà Nội;
- Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ công TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: Văn thư, KGVX (3b).

**TM. CHÍNH PHỦ  
THỦ TƯỚNG**

**Nguyễn Xuân Phúc**

Số: 2861/UBVHGDTTN14  
V/v ý kiến về Dự thảo Nghị định  
Đại học Quốc gia

Hà Nội, ngày ~~26 tháng 6 năm 2020~~

BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO	
ĐẾN	Số: 20743.....
	Ngày: 21/6.....
Chuyển:.....	
.....	

Kính gửi: Bộ Giáo dục và Đào tạo

Phúc đáp công văn số 15090/BGDĐT-TCCB về việc xin ý kiến cho dự thảo Nghị định của Chính phủ về Đại học Quốc gia (sau đây gọi chung là dự thảo Nghị định); trên cơ sở giám sát việc triển khai thực hiện chính sách, pháp luật về giáo dục đại học (GDDH); nghiên cứu dự thảo Nghị định; làm việc với Bộ Giáo dục - Đào tạo và hai Đại học Quốc gia (ĐHQG) về dự thảo Nghị định; Thường trực Ủy ban Văn hóa, Giáo dục, Thanh niên, Thiếu niên và Nhi đồng của Quốc hội (Thường trực Ủy ban) có một số ý kiến như sau:

### **I. Một số vấn đề chung**

#### **1. Sự cần thiết và yêu cầu đối với việc ban hành Nghị định**

Sau 35 năm đổi mới, nước ta đã đạt được nhiều thành tựu quan trọng trong phát triển kinh tế - xã hội, trở thành quốc gia có mức thu nhập trung bình. Tuy nhiên, trước bối cảnh cuộc cách mạng khoa học công nghệ lần thứ tư (CMCN 4.0) và để phục vụ cho quá trình phát triển đất nước, hội nhập quốc tế trong giai đoạn mới, việc đào tạo nguồn nhân lực có trình độ, chất lượng cao mang tính đổi mới, sáng tạo có một tầm quan trọng đặc biệt. Từ quan điểm đó việc xây dựng hành lang pháp lý tốt cho các cơ sở GDDH nói chung và các ĐHQG được tự chủ, sáng tạo và phát triển là rất cần thiết.

Trải qua hơn 25 năm hình thành và phát triển, các ĐHQG đã phát huy tính tự chủ, chủ động, sáng tạo trong thực hiện sứ mệnh, nhiệm vụ được giao; đạt được nhiều thành tựu và khẳng định được vai trò dẫn dắt hệ thống GDDH Việt Nam trong đào tạo, nghiên cứu khoa học, chuyển giao công nghệ và phục vụ cộng đồng; tạo được vị thế, uy tín trong khu vực và thế giới.

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật GDDH (Luật số 34/2018/QH14) được Quốc hội khóa XIV thông qua ngày 19/11/2018 với nhiều nội dung đổi mới liên quan đến cơ cấu hệ thống và việc mở rộng, nâng cao quyền tự chủ thực chất của cơ sở GDDH nói chung, đặc biệt là nhấn mạnh đến vai trò, vị trí của ĐHQG trong hệ thống giáo dục quốc gia và phát triển đất nước.

Để đáp ứng yêu cầu của giai đoạn mới, phát huy kết quả đã đạt được và cụ thể hóa tinh thần đổi mới của Luật, tạo hành lang pháp lý thuận lợi cho ĐHQG thực hiện tốt sứ mệnh được giao, việc Chính phủ dự thảo Nghị định mới để sửa đổi, bổ sung, thay thế Nghị định số 186/NĐ-CP ngày 17/11/2013 của Chính phủ về ĐHQG (Nghị định 186) là cần thiết.

Nghị định này, cùng với Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về quy chế tổ chức và hoạt động của ĐHQG là các văn bản pháp lý quan trọng quyết định đến chiến lược phát triển của ĐHQG. Bởi vậy, việc xây dựng và ban hành Nghị định này cần được chuẩn bị kỹ lưỡng, tổng kết sâu sắc thực tiễn tổ chức và hoạt động của ĐHQG thời gian qua để từ đó đưa ra những cơ chế, chính sách mới tạo điều kiện cho ĐHQG phát triển xứng tầm với yêu cầu, nhiệm vụ được giao.

## **2. Về quan điểm xây dựng Nghị định**

Việc soạn thảo Nghị định mới về ĐHQG cần thể hiện rõ một số quan điểm, nguyên tắc sau:

(1) Khẳng định và thể chế hóa các quan điểm chiến lược của Đảng trong việc xây dựng, phát triển ĐHQG là nòng cốt, đầu tàu trong hệ thống GDĐH Việt Nam; xây dựng ĐHQG thành “*những trung tâm đào tạo, nghiên cứu khoa học và chuyển giao công nghệ đa ngành, đa lĩnh vực, chất lượng cao, ngang tầm khu vực, dần đạt trình độ quốc tế*”<sup>1</sup> đáp ứng yêu cầu phát triển của đất nước và xu hướng phát triển GDĐH của khu vực và thế giới; trở thành thương hiệu của Quốc gia về giáo dục và đào tạo, đổi mới và sáng tạo.

(2) Tuân thủ quy định pháp luật hiện hành, đặc biệt là tinh thần đổi mới của Luật số 34/2018/QH14 về mở rộng và nâng cao quyền tự chủ của cơ sở GDĐH; cụ thể hóa nhiệm vụ, quyền hạn của ĐHQG phù hợp với các quy định mới của Luật.

(3) Chú trọng hiệu quả hoạt động của ĐHQG. ĐHQG được tạo điều kiện và phải trở thành những trung tâm đào tạo, nghiên cứu khoa học và chuyển giao công nghệ đa ngành, đa lĩnh vực chất lượng cao; là hình mẫu về tự chủ đại học và phát huy tinh thần đại học, làm nòng cốt trong hệ thống GDĐH Việt Nam.

(4) Bảo đảm tính kế thừa các quy định hợp lý của văn bản hiện hành; tạo cơ chế thuận lợi cho các ĐHQG phát huy tính sáng tạo, đổi mới trong thực hiện quyền tự chủ cao để hoàn thành sứ mệnh, nhiệm vụ được giao. Đồng thời, bảo đảm tính thống nhất và xuyên suốt trong hệ thống văn bản pháp lý, từ luật đến nghị định, quyết định của Thủ tướng Chính phủ, các thông tư hướng dẫn và hệ thống văn bản pháp lý nội bộ của đơn vị theo hướng tôn trọng và phát huy quyền tự chủ cao của ĐHQG.

## **3. Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

Thường trực Ủy ban đồng ý với phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị định, không quy định về cơ cấu tổ chức của ĐHQG; điều này phù hợp với quy định tại khoản 4 Điều 8 Luật số 34/2018/QH14. Tuy nhiên, Thường trực Ủy ban cũng lưu ý các quy định liên quan đến ĐHQG cần phải được nhìn nhận, xem xét điều chỉnh trong một chỉnh thể thống nhất của hệ thống văn bản, từ Luật GDĐH và các luật liên quan cho tới Nghị định về ĐHQG, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về quy chế tổ chức và hoạt động của ĐHQG, cũng như các văn bản, nghị quyết của Hội đồng ĐHQG và Hội đồng của các đơn vị thành viên thuộc ĐHQG.

<sup>1</sup> Thông báo số 315 – TB/TW ngày 29/8/2000

Về đối tượng áp dụng, Thường trực Ủy ban đề nghị nên quy định theo hướng áp dụng chung cho đối tượng thuộc loại hình/mô hình cơ sở GDDH là “*đại học quốc gia*” để phù hợp với Luật GDDH.

## **II. Về một số nội dung cụ thể**

Nghị định cần được xây dựng trên nguyên tắc cụ thể hóa các điều khoản, nội dung Luật GDDH có liên quan đến ĐHQG. Trên cơ sở quy định của Luật và kết quả hoạt động giám sát, khảo sát của Ủy ban về việc triển khai thực hiện chính sách, pháp luật về GDDH thời gian qua, Thường trực Ủy ban có ý kiến như sau :

### **1. Về vị trí và chức năng**

Khoản 1 Điều 7 Luật GDDH quy định: “*Đại học quốc gia, đại học vùng là đại học thực hiện nhiệm vụ chiến lược quốc gia, nhiệm vụ phát triển vùng của đất nước*”. Đồng thời, Luật cũng dành 01 điều (Điều 8) để nói về vai trò, vị trí đặc biệt và quyền tự chủ cao của ĐHQG trong việc thực hiện nhiệm vụ được giao.

Trên cơ sở quy định của Luật, Thường trực Ủy ban nhấn mạnh yêu cầu cần cụ thể hóa các nội dung đã được quy định trong Luật, trong đó cần nêu rõ vai trò, sứ mệnh của ĐHQG trong việc “*thực hiện nhiệm vụ chiến lược quốc gia, nhiệm vụ phát triển vùng*”; khẳng định được vị trí và chức năng quan trọng của ĐHQG “*là trung tâm đào tạo các trình độ GDDH, nghiên cứu khoa học và chuyển giao công nghệ đa ngành, đa lĩnh vực và có chất lượng cao, theo định hướng nghiên cứu; đi đầu trong đổi mới sáng tạo, phục vụ cộng đồng và thúc đẩy tiến bộ xã hội; được Nhà nước ưu tiên đầu tư phát triển*”.

Theo đó, Nghị định cần quy định cụ thể vị trí, quyền hạn và nghĩa vụ, trách nhiệm của ĐHQG; nghiên cứu quy định cụ thể các nội dung thực hiện quyền tự chủ toàn diện, triệt để với việc “*có tư cách pháp nhân, có con dấu hình Quốc huy và tài khoản riêng; là đầu mối được giao các chỉ tiêu về ngân sách và kế hoạch*” và “*chịu sự quản lý nhà nước của Bộ Giáo dục và Đào tạo, của các bộ, ngành khác và của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi ĐHQG đặt trụ sở phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và theo quy định của Chính phủ về trách nhiệm quản lý nhà nước trong lĩnh vực giáo dục*”.

Nhằm phát huy năng lực tự chủ của ĐHQG, cũng như thực hiện vai trò nòng cốt trong hệ thống GDDH, Thường trực Ủy ban đề nghị xem xét bổ sung nội dung ĐHQG có chức năng, nhiệm vụ thực hiện thí điểm về mô hình tổ chức và triển khai hoạt động theo quy định của Chính phủ, làm cơ sở cho việc tổng kết, rút kinh nghiệm và nhân rộng trong toàn hệ thống.

### **2. Về nhiệm vụ và quyền hạn**

Thường trực Ủy ban cho rằng, đối với các nội dung cụ thể của dự thảo Nghị định, cần có sự nhận dạng/ xác định rõ các nhiệm vụ, quyền hạn của các chủ thể quyết định để bố trí quy định tại văn bản phù hợp: Nghị định (thuộc thẩm quyền của Chính phủ) hay Quyết định về Quy chế tổ chức và hoạt động (thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ). Ngoài ra, Thường trực Ủy ban đề nghị cần rà soát, sắp xếp, bố cục lại các khoản cho hợp lý, bảo đảm tính lô-gic và tập trung làm rõ, cụ thể hóa nhiệm vụ, quyền hạn của ĐHQG theo hướng bảo đảm

ĐHQG là một đại học định hướng nghiên cứu hàng đầu, có quyền tự chủ cao, thực hiện nhiệm vụ chiến lược quốc gia trong phát triển đất nước và các cơ chế đặc thù cho ĐHQG.

Thường trực Ủy ban nhân mạnh một số nội dung sau:

- Thứ nhất, làm rõ nhiệm vụ và quyền hạn của ĐHQG liên quan đến mô hình, cơ chế tự chủ của ĐHQG, bao gồm tự chủ về cơ cấu tổ chức; tự chủ quyết định và công nhận mức độ tự chủ theo quy định của pháp luật của các đơn vị thành viên, đơn vị thuộc và trực thuộc; về hệ thống quản lý và quản trị nội bộ; về mối quan hệ bên trong giữa các thiết chế quyền lực của ĐHQG và của các đơn vị thành viên, đơn vị thuộc và trực thuộc cũng như mối quan hệ giữa ĐHQG với các đơn vị bên ngoài ở cấp trung ương và cấp địa phương. Đồng thời, làm rõ quyền lợi và trách nhiệm tương hỗ của các đơn vị thành viên, đơn vị trực thuộc trong ĐHQG.

- Thứ hai, cụ thể hóa nhiệm vụ và quyền tự chủ về chuyên môn học thuật, nghiên cứu khoa học, chuyển giao công nghệ và phục vụ cộng đồng phù hợp với quy định chung như việc ban hành quy chế đào tạo áp dụng trong ĐHQG; phê duyệt, thí điểm ngành đào tạo mới; thực hiện các nhiệm vụ nghiên cứu khoa học cấp quốc gia; hình thành doanh nghiệp công nghệ trong nhà trường cũng như quỹ phát triển khoa học và công nghệ của ĐHQG,...

- Thứ ba, cụ thể hóa nhiệm vụ và quyền tự chủ về tài chính, tài sản với những cơ chế thí điểm, đặc thù của đơn vị tài chính cấp 1; nghiên cứu việc được đánh giá, bảo vệ và giao ngân sách theo kế hoạch trung hạn 5 năm; được tự chủ xác định học phí theo hướng tính đúng, tính đủ chi phí đào tạo; có thẩm quyền phê duyệt đề án hợp tác đối tác công tư theo quy định của pháp luật; thực hiện kiểm toán độc lập hằng năm và thực hiện kiểm toán của Nhà nước theo trung hạn,.... Bên cạnh đó, cần quy định ĐHQG có cơ sở là Khu đô thị đại học – trung tâm văn hóa của khu vực, được Nhà nước ưu tiên đầu tư xây dựng cơ sở vật chất phục vụ đào tạo. Ngoài ra, cần quy định rõ quyền hạn và trách nhiệm của ĐHQG trong việc quản lý, sử dụng tài sản, tài chính, cơ sở vật chất, đặc biệt là trong việc sử dụng tài sản để liên doanh, liên kết, hợp tác với các đối tác bên ngoài nhằm tăng thêm kinh phí phục vụ cho xây dựng và phát triển ĐHQG.

- Thứ tư, cụ thể hóa nhiệm vụ thực hiện nhiệm vụ chiến lược quốc gia mà ĐHQG đảm nhận như: nghiên cứu xây đề xuất dựng chủ trương, chính sách, chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế xã hội đất nước; trình, thẩm định các chương trình dự án quan trọng, trọng điểm quốc gia.

- Thứ năm, cần làm rõ trách nhiệm giải trình của ĐHQG về kết quả hoạt động trước các đối tượng liên quan và xã hội; làm rõ trách nhiệm của nhà nước, bộ ngành liên quan và của ĐHQG đối với việc thực hiện các nhiệm vụ chiến lược quốc gia, chiến lược phát triển vùng.

### **III. Về một số vấn đề về kỹ thuật văn bản**

#### ***1. Về căn cứ ban hành Nghị định***



Đề nghị chỉnh lý căn cứ ban hành của Nghị định là dựa trên các quy định của Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2019 (ngày 1/7/2020 Luật có hiệu lực thi hành) thay cho: Căn cứ Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2005; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục ngày 25 tháng 11 năm 2009.

## **2. Về bố cục điều khoản quy định về nhiệm vụ và quyền hạn của ĐHQG**

Cần lựa chọn, phân định rõ các nội dung quy định trong Nghị định và các nội dung sẽ quy định trong Quy chế tổ chức và hoạt động của ĐHQG. Đề nghị thể hiện lại các nhiệm vụ, quyền hạn theo hướng khái quát, toàn diện các hoạt động từ: (1) xây dựng kế hoạch, chiến lược, định hướng phát triển ĐHQG; (2) thực hiện quyền tự chủ cao và toàn diện liên quan đến các hoạt động về chuyên môn, về tổ chức và nhân sự cũng như về tài chính, tài sản; (3) thực hiện các nhiệm vụ chiến lược quốc gia, chiến lược phát triển vùng, các nhiệm vụ đặc biệt được Nhà nước giao nhằm nâng cao trách nhiệm phục vụ cộng đồng, thúc đẩy tiến bộ xã hội (4) các cơ chế đặc thù để giải quyết những khó khăn, vướng mắc, bất cập.. giúp ĐHQG phát triển.

## **3. Về trách nhiệm thi hành**

Thường trực Ủy ban đề nghị lưu ý đến tính pháp lý và khả thi của quy định khi Dự thảo Nghị định giao trách nhiệm “*chỉ đạo thực hiện Nghị định này*” cho ĐHQG và quy định “*Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Chủ tịch Hội đồng ĐHQG, Giám đốc ĐHQG và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này*”.

Thường trực Ủy ban đề nghị Ban soạn thảo quan tâm các ý kiến góp ý và nghiên cứu hoàn chỉnh dự thảo, có xin ý kiến của Thường trực Chính Phủ về các vấn đề thí điểm và các đề xuất các chính sách mới, trước khi trình Chính phủ.

Trên đây là một số ý kiến của Thường trực Ủy ban Văn hóa, Giáo dục, Thanh niên, Thiếu niên và Nhi đồng đối với dự thảo Nghị định của Chính phủ về Đại học quốc gia.

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- PCTTT Tổng Thị Phóng (để b/c);
- PTT Vũ Đức Đam ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Lưu HC, VHGD TTN;
- Epas: 45025.

**TM. ỦY BAN VĂN HÓA, GIÁO DỤC,  
THANH NIÊN, THIẾU NIÊN VÀ NHI ĐỒNG**

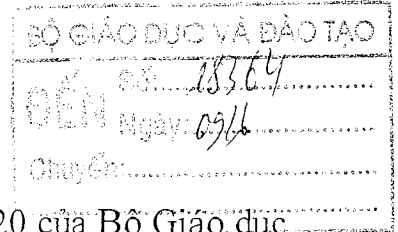


**Phan Thanh Bình**

Số: **2058** /BTP-PLHSHC  
V/v góp ý Dự thảo Nghị định về  
Đại học Quốc gia

Hà Nội, ngày 09 tháng 6 năm 2020

Kính gửi: Bộ Giáo dục và Đào tạo



Trả lời Công văn số 272/BGDĐT-TCCB ngày 08/5/2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo về việc góp ý dự thảo Nghị định quy định về Đại học quốc gia (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định), Bộ Tư pháp có ý kiến như sau:

### **1. Về sự cần thiết ban hành Nghị định và tên gọi của Nghị định**

Ngày 17/11/2013, Chính phủ ban hành Nghị định số 186/NĐ-CP về Đại học Quốc gia. Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học được Quốc hội khóa 14 thông qua ngày 19/11/2018, trong đó sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan đến hội đồng Đại học, quyền tự chủ và trách nhiệm giải trình của cơ sở giáo dục đại học, mở ngành đào tạo, thời gian đào tạo... Tại khoản 4 Điều 8 Luật này cũng giao *Chính phủ quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của đại học quốc gia*. Do đó, Bộ Tư pháp nhất trí với sự cần thiết ban hành Nghị định để triển khai những nội dung mới của Luật Giáo dục đại học.

Đồng thời, để bảo đảm phù hợp với nội dung được giao quy định chi tiết, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo chỉnh lý tên dự thảo Nghị định thành Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia.

### **2. Về một số nội dung của dự thảo Nghị định**

2.1. Dự thảo quy định nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia, tuy nhiên nhiều quy định còn lặp lại các quy định tại Luật Giáo dục, Luật Giáo dục đại học (được sửa đổi, bổ sung năm 2018), ví dụ như xác định, công bố công khai phương thức, chỉ tiêu tuyển sinh (khoản 5 Điều 3), thực hiện quyền tự chủ về tổ chức bộ máy và nhân sự theo quy định của Luật Giáo dục đại học... Bên cạnh đó, Luật Giáo dục đại học quy định *Đại học quốc gia có quyền tự chủ cao trong các hoạt động về đào tạo, nghiên cứu khoa học, tài chính, quan hệ quốc tế và tổ chức bộ máy và được làm việc trực tiếp với các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương để giải quyết những vấn đề liên quan đến đại học quốc gia*. Khi cần thiết, giám đốc đại học quốc gia báo cáo Thủ tướng Chính phủ về những vấn đề liên quan đến hoạt động và phát triển của đại học quốc gia (khoản 2 Điều 8). Do đó, Bộ Tư pháp cho rằng, bên cạnh việc quy định lại những nhiệm vụ được giao theo Luật Giáo dục đại học, cơ quan chủ trì soạn thảo cần làm rõ những nhiệm vụ mà Đại học quốc gia có quyền tự chủ cao hơn; cách thức tổ chức, làm việc và phối hợp với các bộ, cơ quan ngang bộ; nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng Đại học quốc gia, giám đốc và phó giám đốc Đại học quốc gia... tại dự thảo Nghị định.

Bên cạnh đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cân nhắc nhóm nội dung nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia theo những nhóm như sau: (i) hoạt động nội bộ; (ii) hoạt động chuyên môn; (iii) tổ chức bộ máy và nhân sự; (iv) hoạt động khoa học và công nghệ... để quy định bảo đảm tính minh bạch, tránh trùng lặp nội dung.

2.2. Một số nhiệm vụ, quyền hạn của Đại học quốc gia, theo quy định Luật Giáo dục, Luật Giáo dục đại học được giao cho *Hội đồng đại học, ví dụ như Quyết định đào tạo từ xa, liên kết đào tạo...* (khoản 7 Điều 3); *Quyết định hoạt động khoa học và công nghệ...* (khoản 8 Điều 3); *Ban hành, tổ chức thực hiện quy định nội bộ về tổ chức bộ máy...* (khoản 11 Điều 3); *Ban hành, tổ chức thực hiện quy định nội bộ về tài chính...* (khoản 13 Điều 3)... do đó, đề nghị rà soát để quy định nhiệm vụ, quyền hạn cho phù hợp.

2.3. Dự thảo quy định nhiệm vụ *Nghiên cứu, cung cấp luận cứ khoa học nhằm góp phần xây dựng các định hướng, chủ trương, chính sách, chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của đất nước*, Bộ Tư pháp cho rằng đây là hoạt động chuyên môn của Đại học quốc gia, do đó, cân nhắc không quy định tại dự thảo Nghị định.

2.4. Một số nội dung không phải là chức năng, nhiệm vụ, ví dụ như *Người lao động nước ngoài tham gia giảng dạy và nghiên cứu tại Đại học quốc gia và có xác nhận của Đại học quốc gia thì không thuộc diện cấp giấy phép lao động (khoản 18 Điều 3)* là liên quan đến việc cấp hay không cấp giấy phép lao động... Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát để quy định cho phù hợp.

Bên cạnh đó, khoản 2 Điều 3 dự thảo Nghị định quy định *Trình Thủ tướng Chính phủ ra quyết định công nhận hội đồng Đại học quốc gia*, tuy nhiên, theo quy định khoản 3 Điều 8 Luật Giáo dục đại học thì Thủ tướng Chính phủ công nhận chủ tịch hội đồng Đại học quốc gia. Do đó, đề nghị chỉnh lý lại cho thống nhất với Luật Giáo dục đại học.

Trên đây là một số ý kiến của Bộ Tư pháp về dự thảo Nghị định quy định về Đại học quốc gia, xin gửi Bộ Giáo dục và Đào tạo nghiên cứu, tổng hợp./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- TT Đặng Hoàng Oanh (để b/c);
- Lưu: VT, Vụ PL HSHC(2b).

**TL. BỘ TRƯỞNG  
VỤ TRƯỞNG VỤ PL-HÌNH SỰ-HÀNH CHÍNH**



**Đỗ Đức Hiền**

**BỘ NỘI VỤ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: /BNV-TCBC

*Hà Nội, ngày tháng năm 2020*

V/v dự thảo Nghị định của Chính phủ về Đại học quốc gia

Kính gửi: Bộ Giáo dục và Đào tạo

Trả lời Văn bản số 1590/BGDĐT-TCCB ngày 08/5/2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo về việc góp ý đối với dự thảo Nghị định của Chính phủ về Đại học quốc gia (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định), Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

**1. Về sự cần thiết**

Thông nhất với Bộ Giáo dục và Đào tạo về sự cần thiết trình Chính phủ ban hành Nghị định thay thế Nghị định số 186/2013/NĐ-CP ngày 17/11/2013 của Chính phủ về Đại học quốc gia để thực hiện Luật Giáo dục đại học năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học năm 2018 và Nghị định số 99/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học; đồng thời, đề nghị Bộ Giáo dục và Đào tạo bổ sung vào hồ sơ dự thảo Nghị định các văn bản, tài liệu theo quy định tại Điều 87 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

**2. Về nội dung của dự thảo Nghị định**

a) Về tên gọi của dự thảo Nghị định

Đề nghị nghiên cứu tên gọi của dự thảo Nghị định, bảo đảm phù hợp với nhiệm vụ được giao theo quy định tại khoản 4 Điều 8 Luật Giáo dục đại học năm 2012.

b) Về vị trí và chức năng (Điều 2)

Đề nghị bỏ cụm từ “phục vụ cộng đồng” (tại khoản 2) và biên tập lại cho phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 8 Luật Giáo dục đại học năm 2012.

c) Về nhiệm vụ và quyền hạn (Điều 3)

- Đề nghị nghiên cứu, biên tập nhiệm vụ, quyền hạn theo các nhóm, sau:  
(1) Trình Thủ tướng Chính phủ (nếu có); (2) Quyết định theo thẩm quyền; (3) Quản trị nội bộ; (4) Các nhiệm vụ khác...

- Quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên được ban hành theo thể thức văn bản quy phạm pháp luật và có nội dung quản lý nhà nước thuộc nhiệm vụ của Bộ Giáo dục và Đào tạo. Do vậy, căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, đề nghị sửa lại khoản 1 như sau: Xây dựng Quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên để Bộ Giáo dục và Đào tạo trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định, bảo đảm phù hợp với quy định tại điểm c khoản 14 Điều 2 Nghị định số 69/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

- Đề nghị bổ sung các nhiệm vụ của Đại học quốc gia trong quản lý, tuyển dụng, sử dụng viên chức, số lượng người làm việc, lao động hợp đồng và quản lý tài chính, tài sản của Đại học quốc gia theo quy định của pháp luật.

- Đề nghị bỏ nội dung quy định về Hội đồng Đại học quốc gia, Giám đốc Đại học quốc gia tại khoản 19 Điều 3 dự thảo Nghị định (các nội dung này sẽ được quy định trong Quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên).

d) Các nội dung khác, đề nghị tiếp thu ý kiến của các Bộ, ngành có liên quan.

Trên đây là ý kiến của Bộ Nội vụ về dự thảo Nghị định của Chính phủ về Đại học quốc gia, đề nghị Bộ Giáo dục và Đào tạo nghiên cứu, hoàn chỉnh văn bản trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ trưởng Lê Vĩnh Tân (để b/c);
- Thứ trưởng Nguyễn Duy Thăng;
- Lưu: VT,TCBC (03b).

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**



**Nguyễn Duy Thăng**



**BỘ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1569 /BKHCN- XNT  
Vv ý kiến về dự thảo Nghị định của  
Chính phủ về Đại học quốc gia

Hà Nội, ngày 01 tháng 6 năm 2020

Kính gửi: Bộ Giáo dục và Đào tạo

Phúc đáp Công văn số 1590/BGDĐT-TCCB ngày 08/5/2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo về đề nghị góp ý dự thảo Nghị định của Chính phủ về Đại học quốc gia, sau khi nghiên cứu tài liệu dự thảo, Bộ Khoa học và Công nghệ có ý kiến như sau:

1. Thống nhất cơ bản về việc ban hành Nghị định mới thay thế Nghị định số 186/2013/NĐ-CP ngày 17/11/2013 của Chính phủ về Đại học quốc gia do có những thay đổi về quy định trong Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật giáo dục đại học. Tuy nhiên để có đủ luận cứ về sự cần thiết, đề nghị Bộ Giáo dục và Đào tạo cần hoàn thiện hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Nghị định trong đó chỉ rõ những điều khoản, nội dung cần sửa đổi, thay thế trong dự thảo Tờ trình.

2. Một số ý kiến cụ thể:

- Dự thảo Nghị định cần trên cơ sở rà soát lại Nghị định 186/2013/NĐ-CP quy định về đại học quốc gia đã được ban hành ngày 17/11/2013 để sửa đổi những điểm bất cập và phù hợp với Luật Giáo dục đại học sửa đổi năm 2018.

- Cần nhắc bổ sung Luật tài sản công năm 2017 vào phần các căn cứ ban hành Nghị định với lý do trong dự thảo Nghị định đề cập tới nhiều nội dung liên quan đến quản lý tài chính và tài sản.

- Khoản 14 Điều 3, cần nhắc bổ sung cụm từ "đảm bảo tiết kiệm, tránh lãng phí" trong nội dung quản lý, điều hành, sử dụng và chia sẻ nguồn lực, cơ sở vật chất dùng chung của Đại học Quốc gia.

- Cần bổ sung một số điều quy định về định hướng xây dựng và phát triển đại học quốc gia thành đại học nghiên cứu tiên tiến, đa ngành, đa lĩnh vực trong



khu vực bằng việc phát triển đội ngũ giảng viên, cán bộ khoa học đạt trình độ cao về chuyên môn, kỹ năng sư phạm, phương pháp giảng dạy, nghiên cứu hiện đại; nâng cao chất lượng đào tạo theo chuẩn quốc tế và đảm bảo chất lượng đào tạo đầu ra đáp ứng yêu cầu của xã hội.

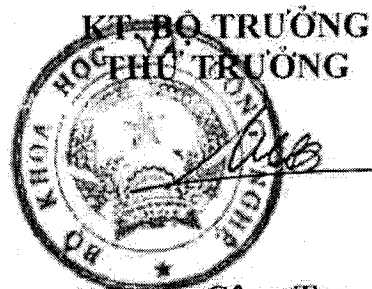
Bộ Khoa học và Công nghệ kính gửi Bộ Giáo dục và Đào tạo đề tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;

- Lưu: VT, XNT.

*ghe*



Phạm Công Tạc

*PH*

**BỘ XÂY DỰNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**



Ký bởi: Bộ Xây dựng  
Email: boxaydung@moc.gov.vn  
Cơ quan: Bộ Xây dựng Bộ  
Xây dựng  
Thời gian ký: 28/05/2020

Số: 2536 /BXD-TCCB

Hà Nội, ngày 27 tháng 5 năm 2020

V/v góp ý dự thảo Nghị định của  
Chính phủ về Đại học quốc gia

Kính gửi: Bộ Giáo dục và Đào tạo

Bộ Xây dựng nhận được Công văn số 1590/BGDĐT-TCCB ngày 08/5/2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo cho ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị định của Chính phủ về Đại học quốc gia (Sau đây viết tắt là Dự thảo Nghị định). Sau khi nghiên cứu, Bộ Xây dựng có một số ý kiến như sau:

- Đề nghị Ban soạn thảo xem xét và chỉnh sửa tên gọi của Dự thảo Nghị định như sau: “Nghị định quy định về chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia” đảm bảo phù hợp giữa tên gọi và nội dung của Dự thảo cũng như phạm vi được quy định tại Khoản 4, Điều 8 của Luật Giáo dục đại học năm 2012: “*Chính phủ quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của đại học quốc gia*”.

- Xem xét và quy định cụ thể đối với nội dung tại Điều 2, Điều 3 của Dự thảo Nghị định vì một số nội dung này đã được quy định tại Luật Giáo dục đại học năm 2012, Luật sửa đổi bổ sung một số Điều của Luật giáo dục đại học năm 2018, Nghị định số 99/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học để đảm bảo không quy định lặp theo hướng dẫn tại Điều 11 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 “*Văn bản quy định chi tiết chỉ được quy định nội dung được giao và không được quy định lặp lại nội dung của văn bản được quy định chi tiết*”.

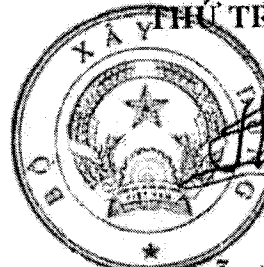
Trên đây là ý kiến của Bộ Xây dựng, đề nghị Bộ Giáo dục và Đào tạo nghiên cứu, tổng hợp./.

Nơi nhận: 

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Lưu: VT, TCCB.

**KT. BỘ TRƯỞNG**

**THỦ TRƯỞNG**



**Nguyễn Văn Sinh**





**BỘ TÀI CHÍNH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 7707 /BTC-HCSN  
V/v tham gia ý kiến dự thảo  
Nghị định về đại học quốc  
gia.

Hà Nội, ngày 24 tháng 6 năm 2020

Kính gửi: Bộ Giáo dục và Đào tạo.

Trả lời công văn số 1590/BGDĐT-TCCB ngày 08/05/2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo (GD&ĐT) đề nghị Bộ Tài chính tham gia ý kiến về dự thảo Nghị định về Đại học quốc gia (dự thảo Nghị định), Bộ Tài chính tham gia ý kiến như sau:

1. Về sự cần thiết, căn cứ xây dựng:

- Khoản 4 Điều 8 Luật Giáo dục đại học năm 2012 quy định: “*Chính phủ quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Đại học quốc gia*”. Căn cứ quy định nêu trên Bộ GD&ĐT đã trình Chính phủ ban hành Nghị định số 186/2013/NĐ-CP ngày 17/11/2013 về Đại học quốc gia (Nghị định số 186/2013/NĐ-CP).

- Tại Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học số 34/2018/QH14 (Luật số 34/2018/QH14) không sửa đổi quy định nêu trên. Do đó, đề nghị Bộ GD&ĐT cần có báo cáo đánh rõ về tình hình thực hiện Nghị định số 186/2013/NĐ-CP và căn cứ các quy định mới tại Luật Giáo dục đại học sửa đổi (nếu có) từ đó làm rõ sự cần thiết cần ban hành Nghị định thay thế Nghị định số 186/2013/NĐ-CP.

- Về tên gọi của dự thảo Nghị định, để đảm bảo phù hợp giữa tên gọi và nội dung của dự thảo cũng như phạm vi được quy định tại Khoản 4, Điều 8 của Luật Giáo dục đại học năm 2012 nêu trên, đề nghị Bộ GD&ĐT xem xét, điều chỉnh như sau: “*Nghị định quy định về chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia*”.

2. Về hồ sơ dự thảo:

Theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thì hồ sơ Nghị định bao gồm Tờ trình Chính phủ và dự thảo Nghị định. Do đó, đề nghị Bộ GD&ĐT bổ sung Tờ trình Chính phủ để đảm bảo đúng quy định.

3. Về nội dung dự thảo Nghị định:

3.1. Về căn cứ ban hành: Đề nghị không căn cứ vào Nghị định số 141/2013/NĐ-CP ngày 24/10/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giáo dục Đại học năm 2012, Nghị định số 99/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giáo dục Đại học sửa đổi năm 2018 (Nghị định số

99/2019/NĐ-CP). Vì theo quy định tại Khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì: “*Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành*”.

### 3.2. Về các quy định chi tiết:

#### a. Về chức năng của Đại học quốc gia:

- Tại Khoản 2 Điều 2 dự thảo Nghị định quy định: “*Đại học quốc gia thực hiện chức năng đào tạo, nghiên cứu khoa học, công nghệ đa ngành, đa lĩnh vực, phục vụ cộng đồng, được Nhà nước ưu tiên đầu tư phát triển*”.

Đề nghị Bộ GD&ĐT cân nhắc sửa lại là: “*Đại học quốc gia là trung tâm đào tạo, nghiên cứu khoa học, công nghệ đa ngành, đa lĩnh vực, chất lượng cao, được Nhà nước ưu tiên đầu tư phát triển*” để phù hợp với quy định tại Khoản 1 Điều 8 Luật Giáo dục đại học năm 2012.

#### b. Về nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia:

- Tại dự thảo Nghị định quy định nhiệm vụ và quyền hạn của Đại học quốc gia, tuy nhiên nhiều quy định còn lặp lại các quy định tại Luật Giáo dục, Luật số 34/2018/QH14, ví dụ như thực hiện quyền tự chủ về tổ chức bộ máy và nhân sự, tài chính và tài sản theo quy định của Luật Giáo dục đại học... (khoản 11,12 Điều 3), chưa phù hợp theo hướng dẫn tại Điều 11 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 “*Văn bản quy định chi tiết chỉ được quy định nội dung được giao và không được quy định lặp lại nội dung của văn bản được quy định chi tiết*”; hoặc chỉ quy định mang tính nguyên tắc: “*Đại học quốc gia là đầu mối được giao các chỉ tiêu về ngân sách và kế hoạch. Thực hiện quyền tự chủ về tài chính và tài sản theo các quy định hiện hành.... Quản lý, điều hành, sử dụng và chia sẻ các nguồn lực, cơ sở vật chất dùng chung trong ĐHQG, bảo đảm tính hữu cơ, đồng bộ và hiệu quả; ....*”.

- Căn cứ Nghị định số 186/2013/NĐ-CP, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 26/2014/QĐ-TTg ngày 26/3/2014 quy định quy chế tổ chức và hoạt động của Đại học quốc gia và các cơ sở giáo dục đại học thành viên (Quyết định số 26/2014/QĐ-TTg), trong đó đã quy định rõ về tổ chức và nhân sự, hoạt động đào tạo, khoa học công nghệ, hợp tác quốc tế, bảo đảm và kiểm định chất lượng giáo dục và tài chính, tài sản. Về tài chính, tài sản thì Đại học quốc gia được quyền tự chủ cao trong các hoạt động về tài chính, là đơn vị dự toán cấp 1, nhân dự toán ngân sách hàng năm do Thủ tướng Chính phủ giao và thực hiện quản lý thống nhất việc phân bổ, giao dự toán ngân sách cho các đơn vị thành viên, chịu trách nhiệm về công tác kế toán, quyết toán ngân sách của Đại học quốc gia ... theo quy định hiện hành. Có nhiệm vụ điều hành ngân sách, quyết định tỷ lệ trích nộp đối với các khoản thu sự nghiệp của đơn vị thành viên và đơn vị trực thuộc về Đại học quốc gia để thực hiện các nhiệm vụ chung của Đại học quốc gia.

- Mặt khác, hiện nay cơ chế tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập (theo Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006 của Chính phủ và Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 24/02/2015) đang được Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung theo các quy định Nghị quyết số 19/NQ-TW ngày 25/10/2017 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập, Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Hội nghị lần thứ bảy Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp; kế thừa các nội dung quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP còn phù hợp; đồng thời khắc phục được tồn tại, hạn chế của Nghị định 16/2015/NĐ-CP, nhằm đẩy mạnh cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các đơn vị sự nghiệp công lập, tạo điều kiện cho các ĐVSNCL phát huy tính chủ động, nâng cao hiệu quả sử dụng nhân lực, tài sản, tài chính của Nhà nước và thu hút các nguồn lực ngoài Nhà nước, nâng cao số lương, chất lượng dịch vụ công, giảm sự phụ thuộc vào NSNN, cải thiện nâng cao thu nhập cho người lao động; đảm bảo tính thống nhất đồng bộ với các văn bản pháp luật hiện hành (Luật Đầu tư công; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Luật Ngân sách nhà nước; Luật Phí và lệ phí...) và đáp ứng được yêu cầu thực tiễn hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập (Bộ Tài chính đã có các công văn số 2202/BTC-HCSN ngày 28/02/2020 và số 4489/BTC-HCSN ngày 14/4/2020 gửi lấy ý kiến các Bộ, ngành).

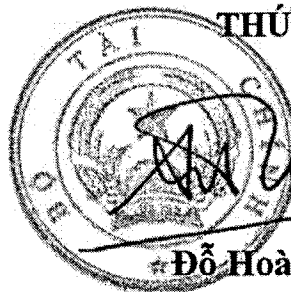
Do đó, đề nghị Bộ GD&ĐT nghiên cứu, rà soát đảm bảo những quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, đặc biệt là quyền tự chủ của Đại học quốc gia và các đơn vị thành viên, trực thuộc tại dự thảo Nghị định; đảm bảo không lặp lại các quy định tại Luật Giáo dục, Luật số 34/2018/QH14, đồng bộ với các quy định về định hướng sửa đổi, bổ sung cơ chế tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập như nêu trên. Đồng thời rà soát, báo cáo rõ về sự phù hợp giữa dự thảo Nghị định và Quyết định số 26/2014/QĐ-TTg, việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2014/QĐ-TTg (nếu có) để đảm bảo các quy định về Đại học quốc gia được đồng bộ, thống nhất và phù hợp với các quy định hiện hành của pháp luật có liên quan.

Trên đây là ý kiến Bộ Tài chính, đề nghị Bộ Giáo dục và Đào tạo nghiên cứu, tổng hợp. /

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Vụ NSNN, Vụ PC;
- Cục QL Công sản;
- Lưu: VT, HCSN (4 bản).

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**



**\*Đỗ Hoàng Anh Tuấn**